



NK.I.4131.209.2011.SDud

Gorzów Wlkp., dnia 8.06.2011 r.

Rada Gminy Bojadła

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność w części, tj. w zakresie §3 i §5 uchwały Rady Gminy Bojadła nr VII/40/11 z dnia 16.05.2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.**

Uzasadnienie

W dniu 16.05.2011 r. Rada Gminy Bojadła podjęła uchwałę nr VII/40/11 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

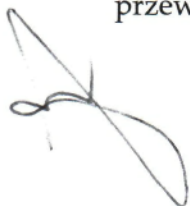
Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20.05.2011 r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten, w części wskazanej w sentencji, jest sprzeczny z prawem, tj. art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 z późn. zm.).

Naruszenie powyższego przepisu przejawia się w uchwaleniu zapisów §3, zgodnie z którym: „Do prac zespołu interdyscyplinarnego powołani zostaną przedstawiciele instytucji i organizacji działających na terenie Gminy Bojadła, a w szczególności: Ośrodka Pomocy społecznej – minimum 2 przedstawicieli; Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – minimum 1 przedstawiciel; Komisariatu Policji w Sulechowie – minimum 1 przedstawiciel; jednostek oświatowych – minimum 1 przedstawiciel; ośrodka zdrowia – minimum 2 przedstawicieli (Ośrodek Zdrowia w Bojadłach i Ośrodek Zdrowia w Klenicy)”.

Analiza powyższego przepisu prowadzi do wniosku, iż lokalny prawodawca z przekroczeniem posiadanych uprawnień prawodawczych zmodyfikował normę ustawową określającą skład zespołu interdyscyplinarnego. Otóż odnotować należy, iż ustawodawca wprowadził otwarty katalog podmiotów, których przedstawiciele mogą wchodzić w skład zespołu. Kryteria doboru jego członków zostały jednak precyzyjnie określone – trzon zespołu stanowią przedstawiciele instytucji, których członkostwo jest obligatoryjne, fakultatywnie natomiast w skład zespołu powołani mogą być również prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kwestionowanym zapisem Rada Gminy wprowadziła niedopuszczalne modyfikacje w obu powyższych grupach podmiotów. W odniesieniu do członków obligatoryjnych pominięto przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz kuratorów. W przypadku zaś członków fakultatywnych, nadto rozszerzono katalog podmiotów mogących delegować swoich członków. W oparciu o §3 badanej uchwały w skład zespołu może bowiem być powołana osoba z dowolnej instytucji lub organizacji działającej na terenie Gminy Bojadła. Ustawodawca tymczasem pozwala na dodatkowe powołanie w skład zespołu przedstawicieli nie dowolnych instytucji, ale tylko takich, które działają na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Powyższe oznacza zatem, iż dyspozycja normy prawnej ustanowionej w badanym akcie prawa miejscowego nie koreluje z dyspozycją normy rangi ustawowej, stanowiąc niedopuszczalną jej modyfikację.

Przechodząc do oceny zgodności z prawem §5 uchwały Rady Gminy, stwierdzić należy, iż podobnie jak miało to miejsce w wyżej omówionej sytuacji, organ stanowiący dokonał zawężającej modyfikacji normy ustawowej. Zgodnie bowiem z badanym zapisem: „Członkowie zespołu wybierają ze swojego składu: zastępcę przewodniczącego; sekretarza”. Przepis badanej uchwały, w nadanym mu brzmieniu, wprowadza zatem zamknięty katalog osób funkcyjnych wybieranych przez członków zespołu, w którym to katalogu pominięto osobę przewodniczącego. Wprawdzie obowiązek jego wyłonienia wynika z mocy samej ustawy, to jednak na skutek właśnie powyższego, wadliwego skonstruowania przepisu aktu prawa miejscowego, osobę takiej nie przewidziano w strukturze zespołu (z uwagi na wprowadzenie zamkniętego katalogu osób funkcyjnych). Podkreślić jednak należy, iż wprowadzenie obowiązku powoływania przez członków zespołu zastępcy przewodniczącego oraz sekretarza nie stoi w sprzeczności z prawem. Przepis formułujący



taki nakaz musi jednak być zredagowany w sposób, który czyni zadość stawianym w tej materii wymogom ustawowym.

Rekapitulując powyższe, stwierdzić należy, iż przepis §3 i §5 badanej uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny, stąd też koniecznym jest stwierdzenie ich nieważności.

Na marginesie odnotować jednak wypada i inne uchybienia, które organ stanowiący winien mieć na uwadze realizując swoje kompetencje prawodawcze. Otóż zauważyć należy, iż w uchwale przyjęto systematykę przepisów w sposób niezgodny z regułami, jakie przewidują w tej materii Zasady techniki prawodawczej stanowiące załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Zgodnie bowiem z powyższymi Zasadami, zapisy cyfrowe paragrafu i ustępu oddziela się kropką, a nie jak to uczyniono w uchwale – przecinkiem; kolejne ustępy oznacza się zaś za pomocą cyfry rzymskiej i kropki. Użycie, jak to uczynił lokalny prawodawca, nawiasu oznacza zupełnie inną jednostkę redakcyjną, a mianowicie - punkt. Powyższe niedopatrzenie sprawiło, iż we wszystkich paragrafach badanej uchwały, po ustępie pierwszym zamiast ustępu drugiego i kolejnych mamy punkt drugi i kolejne.

Organ nadzoru przypomina jednocześnie o obowiązku wynikającym z §143 w zw. z §131 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej tj. obowiązku dołączania do każdego projektu uchwały uzasadnienia.

Stąd też orzeczono jak w sentencji.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat
2. ad acta

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli

INSPEKTOR
w Oddziale Nadzoru
w Wydziale Nadzoru i Kontroli
Sławomir Dudziak