

Gorzów Wlkp., dnia 4 września 2011 r.

NK-I.4131.335.2011.AKop

**Rada Gminy
w Łagowie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII.53.2011 Rady Gminy w Łagowie z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w przedszkolu samorządowym i oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Łagów w części § 8 słów: „z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r.”

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2011 r. Rada Gminy w Łagowie podjęła uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w przedszkolu samorządowym i oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Łagów. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 5 września 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w kwestionowanej części, istotnie narusza prawo, tj. art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.).

Mocą § 8 uchwały Rada Gminy w Łagowie postanowiła, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r.” Zgodnie z przepisem art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nadanie aktowi prawnemu wstecznej mocy obowiązującej jest dopuszczalne „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie”. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego doprecyzowuje się powyższą przesłankę, akcentując iż odstępstwo od omawianej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy „jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji” (wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99, OTK 2011, nr 1, poz. 5), „a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa” (wyrok TK z dnia 7 lutego 2001 r., K 27/00, OTK 2001, nr 2, poz. 29). Nie sposób natomiast dopatrzeć się jakichkolwiek okoliczności, które uzasadniałyby nadanie badanej uchwale wstecznej mocy obowiązującej. Określenie z datą wsteczną wysokości opłat za określone usługi nie realizuje bowiem żadnej wartości konstytucyjnej, ani nie przyznaje ono żadnych szczególnych uprawnień, a wręcz przeciwnie stawia względem rodziców dzieci przedszkolnych konkretne wymagania i obowiązki. Jednocześnie podkreślić

należy, iż zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991) dotychczasowe uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc obowiązującą do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r. Powołana ustawa nałożyła zatem na organy stanowiące gmin obowiązek podjęcia uchwał w sprawie opłat za przedszkola na podstawie znowelizowanych przepisów najpóźniej do dnia 31 sierpnia 2011 r. Jednakże należy pamiętać, że uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za przedszkola są aktami prawa miejscowego, które nie wchodzi w życie z dniem podjęcia, a po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Dlatego też przy podejmowaniu takich uchwał należy wziąć pod uwagę czas potrzebny do ich wejścia w życie. Ustawa natomiast określiła gminom termin, który był wystarczająco długi żeby podjąć przedmiotowe uchwały bez konieczności nadawania im mocy wstecznej.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w wyroku z dnia 30 marca 1999 r., K 5/98 Trybunał Konstytucyjny zwrócił uwagę, iż akt prawny nie może wejść w życie i nie posiadać mocy obowiązującej, nie może również posiadać mocy obowiązującej przed wejściem w życie. Dlatego też uchwała nie może wchodzić w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, a zarazem posiadać moc obowiązującą od dnia 1 września 2011 r., gdyż pojęcia „wchodzi w życie” i „moc obowiązująca” są tożsame i oznaczają moment, w którym normy prawne zawarte w akcie normatywnym zaczynają wiązać adresatów.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż kwestionowana uchwała w części § 8 słów: „z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r.” istotnie narusza prawo, a zatem orzeczono jak w sentencji

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Teresa Maczmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a

16.08.2011
Kor