

Gorzów Wlkp., dnia 04 stycznia 2012 r.

NK-I.4131.482.2011.AHor

Rada Gminy Słońsk

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność w całości** Uchwały Nr XIII/74/2011 Rady Gminy Słońsk z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Słońsk na rok 2012.

Uzasadnienie

Rada Gminy Słońsk na sesji w dniu 29 listopada 2011 r. podjęła uchwałę Nr XIII/74/2011 w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Słońsk na rok 2012.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 grudnia 2011 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.), zwanej w dalszej części ustawą.

W § 1 uchwały Rada wskazała, że zatwierdza się taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Słońsk na rok 2012, zgodnie z wnioskiem Zakładu Gospodarki Wodno - Ściekowej w Słońsku i podała wysokość cen i stawek opłat w kwotach netto za 1 m³ wody za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzanie ścieków dla dwóch kategorii odbiorców (gospodarstwa domowe i pozostali odbiorcy).

Wskazany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały art. 24 ust. 1 ustawy zawiera delegację dla rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf.

Definicję taryfy zawiera przepis art. 2 pkt 12 ustawy, stanowiący, że taryfą jest zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Elementy obligatoryjne taryf określone zostały natomiast w § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) – dalej jako rozporządzenie. Zgodnie z treścią ust. 1 i 2 § 4 ww. rozporządzenia w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:

1. rodzaje prowadzonej działalności,
2. rodzaj i strukturę taryfy,
3. taryfowe grupy odbiorców usług,
4. rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
5. warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
6. warunki stosowania cen i stawek opłat, w których w szczególności określa się:
 - zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców,
 - standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

Powyższy katalog elementów taryfy jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to elementy, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Brak choćby jednego z wyżej wymienionych elementów powoduje, że taryfa została sporządzona niezgodnie z przepisami, co więcej dokument taki nie jest taryfą w rozumieniu ustawy (por. wyroki WSA w Gliwicach z dnia 21 listopada 2008 r., II SA/GI 870/08 oraz z dnia 12 marca 2009 r., II SA/GI 1123/08).

Podjęta przez Radę Gminy Słońsk uchwała zawiera jedynie po dwie stawki cen za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, nie zawiera natomiast pozostałych elementów określonych w § 4 rozporządzenia. Tymczasem, jak wynika z przesłanego przez Zastępcę Wójta Gminy Słońsk pisma z dnia 15 grudnia 2011 r. i załączonego do niego wniosku o zatwierdzenie taryf z dnia 19 października 2011 r. wraz z załącznikiem nr 1 „taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków”, przedłożony przez Zakład Gospodarki Wodno - Ściekowej w Słońsku wniosek zawierał wymagane elementy. Ponadto, należy zauważyć, że w uchwale nie znalazły się niektóre opłaty zamieszczone we wniosku o zatwierdzenie taryf, w tym m. in. stawki opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo – kanalizacyjnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że nie doszło do zatwierdzenia przez Radę Gminy Słońsk taryf w rozumieniu przepisów ustawy, a jedynie ich fragmentu. Zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy „Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami”. Z przepisu tego wynika, że obowiązkiem rady gminy jest podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Oznacza to, że rada zobowiązana jest traktować załączoną do wniosku taryfę jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia, nie może natomiast w sposób nieuprawniony dokonać wyboru jedynie niewielkiego jej fragmentu (zob. wyrok WSA w Gliwicach, II SA/GI 870/08).

Powyższy pogląd znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w postanowieniu z dnia 23 października 2009 r. (II SA/Op 185/09), stwierdził, że „z przepisów art. 24 ustawy wynika, że rada gminy nie jest uprawniona do samodzielnej zmiany taryf. Ewentualna zmiana taryf może nastąpić bowiem wyłącznie zgodnie z procedurą określoną w ww. przepisie. Taryfa stanowi zatem wykaz publicznie ogłoszonych cen i stawek za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Zatwierdzenie taryfy odbywa się wyłącznie na wniosek przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego, a podjęta uchwała rady gminy w tym przedmiocie jest postacią wyrażenia stanowiska przez organ kolegialny jakim jest rada gminy. Czynność rady gminy może polegać na akceptacji bądź na odmowie akceptacji przedłożonej taryfy”. Podobne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 17 grudnia 2008 r. (II SA/Rz 327/08): „art. 24 ust. 5 ww. ustawy, w brzmieniu nadanym przez nowelę z dnia 20.06.2002 r. (Dz. U. Nr 113, poz. 984) stanowi, że rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryfy, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo odmowie zatwierdzenia taryfy, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Bezpośrednie rozumienie tego przepisu prowadzi do oczywistego wniosku, że rada gminy może jedynie zaakceptować bądź odmówić akceptacji przedłożonej taryfy. Nie jest natomiast uprawniona do jej zmiany.”

Organ nadzoru zwraca również uwagę, że ustawą z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U.10.238.1578) z dniem 17 grudnia 2010 r. nastąpiła zmiana art. 24 ust.1 ustawy, który to przepis stanowi obecnie, iż „taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług”. Wskazaną ustawą o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej do art. 24 wprowadzony został również ust. 11, zgodnie z którym „w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, ceny i stawki opłat wskazane w taryfach mogą ulec zmianie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki podatku” oraz ust. 12 „w sytuacji zmiany taryf, o której mowa w ust. 11, taryfy te wchodzi w życie z dniem, w którym uległa zmianie stawka podatku od towarów i usług stosowana dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków”. Z ustawy wynika więc, że ceny i stawki opłat mają być obecnie formułowane w taryfie w kwotach **brutto**, a nie netto jak to zostało wskazane we wniosku przedsiębiorstwa, a następnie w kwestionowanej uchwale Rady. Najnowszym

rozwiązaniem ustawodawca dopuścił więc możliwość zmiany taryfy w następstwie zmiany stawek podatku od towarów i usług, bez potrzeby przeprowadzenia procedury jej zatwierdzenia. Aktualnie ceny i stawki opłat muszą być formułowane w taryfie w kwotach brutto, gdyż w przeciwnym razie wskazana nowelizacja nie miałaby sensu.

Na marginesie organ nadzoru, nie dokonując oceny wniosku o zatwierdzenie taryf oraz jego załącznika nr 1 „taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków”, przedłożonego przez Zakład Gospodarki Wodno - Ściekowej w Słońsku, pragnie zauważyć, że w przedmiotowym dokumencie zawarto zapis sprzeczny z treścią § 5 rozporządzenia.

Zgodnie z § 5 rozporządzenia taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają:

- 1) cenę za m³ dostarczonej wody, w rozliczeniach dokonywanych na podstawie odczytu wskazań wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;

oraz

- 3) cenę za m³ odprowadzonych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzonych ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniem wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

Natomiast jak wynika z Tabeli nr 3 „Stawka opłat za wodę w 1 miesięcznym okresie rozliczeniowym na 1 osobę w lokalach nieopomiarowanych” zawartej w Rozdziale 4 „Rodzaje, wysokość cen i stawek opłat” załącznika nr 1 do wniosku o zatwierdzenie taryf, nie została w niej wskazana cena za m³ dostarczonej wody. W tabeli tej zostały wskazane tylko cztery różne przeciętne miesięczne normy zużycia wody/m na 1 osobę, w zależności od wyposażenia mieszkania w instalację oraz jednakowa stawka opłaty w zł netto (2,45) dla tych czterech kategorii odbiorców. Pod tabelą wskazano, że stawkę opłaty za jedną osobę przemnaża się przez ilość zameldowanych osób w lokalu. Z tak sformułowanych zapisów nie wynika jak należy obliczyć stawkę opłaty za jedną osobę – czy jest to iloczyn przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody/m na 1 osobę (w zależności od kategorii mieszkania do którego jest doprowadzana) oraz wskazanej w rubryce obok ceny/stawki opłaty w zł, czy też stawka opłaty za jedną osobę jest taka sama dla wszystkich odbiorców i wynosi 2,45 zł, niezależnie od wyposażenia mieszkania w instalację i przeciętna miesięczną normę zużycia wody określaną w tabeli. W związku z tym stwierdzić należy, że w projekcie taryfy nie została określona cena za m³ dostarczonej wody w lokalach nieopomiarowanych.

Podobna sytuacja ma miejsce ze wskazaniem ceny za m³ odprowadzonych ścieków w Tabeli nr 4 „Stawka opłat ryczałtowych za odprowadzane ścieki w 1 miesięcznym okresie rozliczeniowym na 1 osobę w lokalach nieopomiarowanych”.

Ponieważ Rada Gminy Słońsk w uchwale Nr XIII/74/2011 w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Słońsk na rok 2012 faktycznie nie zatwierdziła projektu taryf przedłożonego przez Zakład Gospodarki Wodno - Ściekowej w Słońsku, należało stwierdzić nieważność w/w uchwały w całości.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. ad acta,
3. Zakład Gospodarki Wodno Ściekowej w Słońsku, ul. 3-go Lutego 47.

Adrian Horoszko
Adrian Horoszko
radca prawny

R-ZG-G-345

dn. 4 stycznia 2012

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Teresa Kaczmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli