

Wójt Gminy Trzebiechów

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność w całości zarządzenia Wójta Gminy Trzebiechów nr 18/11 z dnia 20.06.2011 r. w sprawie nadania regulaminu placu zabaw obowiązującego na terenie Gminy Trzebiechów.**

Uzasadnienie

W dniu 20.06.2011 r. Wójt Gminy Trzebiechów wydał zarządzenie nr 18/11 w sprawie nadania regulaminu placu zabaw obowiązującego na terenie Gminy Trzebiechów.

Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 6.07.2011 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższego zarządzenia prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj.: Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 z późn. zm.)

Naruszenie przywołanego wzorca kontroli legalności przejawia się wydaniu przez Wójta Gminy badanego zarządzenia przy braku legitymacji prawnej do wydawania aktów tego typu.

Kwestionowane zarządzenie wydane zostało na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym.

Należy tymczasem zaakcentować, iż podjęty akt prawny nie stanowi przejawu gospodarowania mieniem komunalnym, a zawiera normy prawne regulujące zachowania osób korzystających z placów zabaw.

Powyższe oznacza zatem, iż normatywną podstawą do ustanowienia powyższych przepisów był art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Stosownie do dyspozycji powyższego przepisu organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego m.in. w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Niewątpliwie place zabaw objęte są zakresem normy kompetencyjnej wysłowionej w przywołanym przepisie, stąd też nie budzi wątpliwości prawna dopuszczalność wprowadzenia regulaminów korzystania z takich obiektów.

Zakwestionować jednakże należy fakt nadania Regulaminu placu zabaw przez organ wykonawczy jakim jest Wójt Gminy. Wprawdzie w omawianym art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminny ustawodawca stanowi, iż akty prawa miejscowego stanowią „organy” gminy, to jednak przepis ten musi być interpretowany łącznie z regulacją zawartą w art. 41 ust. 1 teże ustawy. Zgodnie natomiast z powyższym przepisem organem uprawnionym do stanowienia aktów prawa miejscowego jest Rada Gminy. Jedyny wyjątek od tej zasady zawarty został w art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w którym umocowano organ wykonawczy do wydawania tylko jednej kategorii aktów prawa miejscowego – przepisów porządkowych. Poza powyższym przypadkiem Wójt Gminy nie jest legitymizowany do ustanawiania jakichkolwiek aktów prawnych, które miałyby moc powszechnie obowiązującą na terenie gminy. Wydanie przez Wójta Gminy Trzebiechów aktu prawa miejscowego nastąpiło zatem z oczywistą i rażącą obrazą tak przepisów ustawy o samorządzie gminny, jak i zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski.

Badane zarządzenie dotknięte jest jednak i inną, równie istotną wadą. Otóż przypomnieć należy, iż zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, akty prawa miejscowego podlegają ściśle określonej procedurze promulgacyjnej. Szczegółowe wytyczne w tym zakresie zostały natomiast zawarte w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 13 pkt 2 teże ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy podlegają ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Zgodnie natomiast z art. 4

ust. 1 omawianej ustawy: „Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.”.

Regulamin placu zabaw, jako akt normatywny, który zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy, winien zatem podlegać publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Jego wejście w życie powinno zaś nastąpić w terminie 14 dni od daty tego ogłoszenia.

W §2 badanego zarządzenia Wójt Gminy jako formę ogłoszenia wskazał tymczasem „rozplakatowanie”, z którym to skorelował również datę wejścia w życie wydanego aktu.

Uregulowania powyższe w sposób istotny naruszają zatem przyjęte w obowiązującym porządku prawnym, a omówione wyżej, zasady ogłaszania oraz wejścia w życie aktów prawa miejscowego.

Mają w polu widzenia powyższe uwagi orzeczono więc jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI


Helena Hatka

Otrzymują:

1. adresat
2. ad acta **DYREKTOR**
Wydziału Nadzoru i Kontroli

INSPEKTOR *Tomasz Kaczmarek*
w Oddziale Nadzoru
w Wydziale Nadzoru i Kontroli
Sławomir Dudziak