

Gorzów Wlkp. 9 września 2011r.

NK.I.4131.336.2011.ABej.

Rada Gminy Wymiarki

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność w całości uchwały Nr IX/51/2011 Rady Gminy Wymiarki z dnia 4 sierpnia 2011r. w sprawie podwyższenia kapitału w spółce pod firmą Zakład Zagospodarowania Odpadów spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Żarach.

Uzasadnienie

W dniu 4 sierpnia 2011r. Rada Gminy Wymiarki podjęła uchwałę Nr IX/51/2011 w sprawie podwyższenia kapitału w spółce pod firmą Zakład Zagospodarowania Odpadów spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Żarach. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 sierpnia 2011 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g) i lit. f) ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wymiarki wyraziła zgodę na podwyższenie kapitału w spółce Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Żarach o 1379 udziałów o wartości nominalnej 50 zł każdy. Nadto w § 3 uchwały Rada upoważniła Wójta Gminy Wymiarki do złożenia oświadczenia o podwyższeniu kapitału w imieniu Gminy Wymairki. Uchwała podjęta została na podstawie art. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 9 lit f) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, w tym dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich. Natomiast na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit g) ustawy o samorządzie gminnym rada gminy jest wyłącznie władnym organem do „określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta”. Wykładnia językowa powyższego przepisu nie budzi zatem wątpliwości, iż organ stanowiący nie posiada prawnej legitymacji do wyrażania zgody na dokonanie wymienionych w tym przepisie czynności w odniesieniu do indywidualnie wskazanej spółki prawa handlowego. Przywołana regulacja upoważnia radę jedynie więc do wydania aktu o charakterze generalnym (tak też Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 13.12.2007

r., II SA/Op 511/07). Zgoda rady byłaby konieczna tylko wówczas, gdyby przedmiotem wkładu była nieruchomość i rada nie określiła zasad nabywania i zbywania mienia na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym (tak też Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17/04/2002 r., II SA/Wr 2716/00). Tego typu sytuacja jednak nie ma miejsca w realiach rozpoznawanej sprawy, gdyż podwyższenie kapitału i objęcie udziałów przez Gminę Wymiarki w spółce Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Żarach, zgodnie z § 2 przedmiotowej uchwały, ma charakter pieniężny.

Dokonując oceny prawnej podjętej uchwały należy nadto podkreślić, iż powierzenie radzie kompetencji w sprawach majątkowych gminy stanowi wyjątek od ogólnej zasady, iż z zadaniem organu wykonawczego jest gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym). Dokonany przez ustawodawcę podział kompetencji pomiędzy organy gminy jest precyzyjny i każdy z tych organów ma prawny obowiązek przestrzegać przyznanej mu sfery uprawnień.

W świetle poczynionych uwag stwierdzić należy, iż działając w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g) ustawy o samorządzie gminnym, rada uprawniona jest jedynie do określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji do spółki, w której udziałowcem jest gmina, pod tym wszakże warunkiem, że tak ustalone zasady zachowują charakter generalny (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 22.09.2005 r., II SA/Op 123/05). Natomiast na podstawie przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) w/w ustawy rada może postanowić o tworzeniu i przystępowaniu do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywaniu i występowaniu z nich.

Podjęta przez radę uchwała nie spełnia powyższych wymogów, czym tym samym w sposób istotny narusza przywołane na wstępie przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g) i lit. f) ustawy o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Teresa Kaczmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymują:

1. Adresat,

2. a/a.

Wp