

Gorzów Wlkp., dnia 29 września 2011 roku

NK.I.4131.343.2011.ABej.

Rada Gminy Żary

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst. jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Żary, podjętej na sesji w dniu 25 sierpnia 2011 roku Nr X/70/2011 w sprawie zmieniająca uchwałę Nr IX/52/11 Rady Gminy Żary z dnia 16 czerwca 2011 roku w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole w Grabiku w części , tj. w § 3 słów : „, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011r.”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Żary podjęła na sesji w dniu 25 sierpnia 2011 roku uchwałę w sprawie zmieniająca uchwałę Nr IX/52/11 Rady Gminy Żary z dnia 16 czerwca 2011 roku w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole w Grabiku. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 1 września 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części, tj. w § 3 w zakresie słów : „, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011r.” istotnie narusza prawo - art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010r., Nr 17, poz. 95 z późn. zm.).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Żary postanowiła, że Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011r. Natomiast art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, iż nadanie aktowi prawa miejscowego wstecznej mocy obowiązującej jest dopuszczalne, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na

przeszkodzie. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego doprecyzowuje się powyższą przesłankę akcentując, iż odstępstwo od omawianej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (wyrok z dnia 31 stycznia 2001r., sygn. akt P 4/99, OTK 2011/1/ 5) , a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa (wyrok TK z dnia 7 lutego 2001r., sygn. akt K 27/00, OTK 2001/2/29). nie sposób dopatrzeć się jakichkolwiek okoliczności, które uzasadniałyby nadanie badanej uchwały wstecznej mocy obowiązującej. Określenie z datą wsteczną wysokości opłat za określone usługi nie realizuje bowiem żadnej zasady konstytucyjnej , ani nie przyznaje żadnych szczególnych uprawnień.

Nadto organ nadzoru wskazuje, iż Rada Gminy naruszyła także § 96 w zw. z § 143 „*Zasad techniki prawodawczej*”- Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „*Zasad techniki prawodawczej*” poprzez wpisanie do tytułu uchwały numeru i daty uchwały zmienianej.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym nie wskazuje rodzaju naruszeń prawa, które mogą być klasyfikowane w kategorii istotnego naruszenia prawa. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się jednak, iż są to takie naruszenia prawa, do których należy zaliczyć: naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dn. 12.11.1998r. II SA/Wr 1516/98 –OSP z 1999r. Nr 9, poz. 165).

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa, organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Żary podejmując uchwałę X/70/2011 w sprawie zmieniającą uchwałę Nr IX/52/11 Rady Gminy Żary z dnia 16 czerwca 2011 roku w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Gminne Przedszkole w Grabiku w § 3 słów w zakresie słów : „, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011r.” istotnie naruszyła prawo, tj. art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez błędną wykładnię.

Z uwagi na powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,

2. a/a

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek
RADCA PRAWNY

Agnieszka Bejnarowicz
R-ZG-G-268