

Gorzów Wlkp., dnia 21 września 2011 roku

NK.I.4131.337.2011.ABej.

Rada Miejska w Gubinie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst. jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Gubinie, podjętej na sesji w dniu 11 sierpnia 2011 roku Nr XI.70.2011 w sprawie umowy dotyczącej opracowania wyodrębnionej dokumentacji technicznej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gubinie podjęła na sesji w dniu 11 sierpnia 2011 roku uchwałę w sprawie umowy dotyczącej opracowania wyodrębnionej dokumentacji technicznej.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 22 sierpnia 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 11, art. 30 ust. 1 i art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Uchwała podjęta została na podstawie art. 8 ust. 2a, art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 8 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia m. in. zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2a, tj. zadań z zakresu właściwości powiatu i zadań z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego. Natomiast powołany art. 8 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym wskazuje, że organami powiatu są rada powiatu i zarząd powiatu. przepis ten nie zawiera wskazanego w podstawie prawnej uchwały ust. 4.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gubinie postanowiła zawrzeć z Zarządem Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze oraz Powiatem Krośnieńskim z siedzibą w Krośnie Odrzańskim umowę dotyczącą opracowania wyodrębnionej dokumentacji technicznej rozbudowy drogi powiatowej nr 2605F (ul. Dąbrowskiego) w związku z wzajemną współpracą i współdziałaniem w zakresie przeprowadzenia procesu dokumentacyjnego pod nazwą „ Dokumentacja projektowa rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 138 (ul. Chopina i ul. Nowej) od km 84+613,00 do km 85+350,00 w Gubinie”. Projekt umowy został zawarty w załączniku do uchwały.

Z projektu umowy wynika, że Gmina Gubin o statusie miejskim zobowiązała się na mocy § 3 ust. 3 umowy do koordynacji zadania w zakresie realizacji umowy z pracownią projektową (nie precyzując jednocześnie na czym koordynacja zadania ma polegać) i przekazania nieodpłatnego gruntów gminnych pod drogę powiatową. Poza tymi zobowiązaniami uchwała, ani też projekt umowy nie przewiduje przyjęcia do realizacji zadań powiatu, ani województwa, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 11 w zw. z art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Miejska posiada kompetencje w zakresie wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie gruntu gminnego pod drogę powiatową – na podst. art. 13 ust. 2a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2010r., Nr 102, poz. 651 z późn. zm.). Przedmiotowa uchwała nie precyzuje jednakże jakie to miałyby być grunty, o jakiej powierzchni i numerach działek. Stanowi natomiast o zawarciu umowy, co narusza art. 30 ust. 1 i 31 ustawy o samorządzie gminnym określające kompetencje organu wykonawczego gminy. Zgodnie z tymi przepisami wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, a także kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz i to do jego wyłącznych kompetencji należy zawieranie umów w imieniu gminy.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym nie wskazuje rodzaju naruszeń prawa, które mogą być klasyfikowane w kategorii istotnego naruszenia prawa. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się jednak, iż są to takie naruszenia prawa, do których należy zaliczyć: naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dn. 12.11.1998r. II SA/Wr 1516/98 –OSP z 1999r. Nr 9, poz. 165).

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru stwierdza, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Gubinie istotnie naruszyła prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 11, art. 30 ust. 1 i art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) poprzez wadliwą wykładnię i przekroczenie upoważnienia ustawowego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,

2. a/a

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Teresa Kacmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli