

Gorzów Wlkp., dnia 23 listopada 2011 r.

NK.I.4131.425.2011TDom

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Ray Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr XIV/82/11 z dnia 20.10.2011 r. w sprawie ustalenia stawek cen i opłat za usługi w zakresie usuwania, składowania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych przez Miejsko Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nowogrodzie Bobrzańskim w części dotyczącej: §2, §4.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła w dniu 20.10.2011r. uchwałę w sprawie ustalenia stawek cen i opłat za usługi w zakresie usuwania, składowania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych przez Miejsko Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nowogrodzie Bobrzańskim. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31.10.2011 r. W podstawie prawnej uchwały rada przywołała art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. nr 9, poz. 43 ze zm.) i art. 41 ust. 2 ustawy o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535 ze zm.).

W § 2 i §4 kwestionowanej uchwały Rada ustaliła cenę za usługi świadczone przez Miejsko Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nowogrodzie Bobrzańskim w zakresie „usuwania odpadów komunalnych stałych” i „usuwania odpadów komunalnych ciekłych”. W piśmie z dnia 14.11.2011 roku znak: PFN.3300.3.2011 Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego wyjaśnił, że cena za usuwanie odpadów komunalnych stałych oznaczona w §2 uchwały obejmuje ich odbieranie, z kolei cena za usuwanie odpadów komunalnych ciekłych przewidziana w §4 uchwały traktuje o opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transport tak usuniętych nieczystości ciekłych.

W ocenie organu nadzoru wymienione postanowienia uchwały istotnie naruszają prawo tj. art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008 j.t.).

W myśl wskazanego przepisu rada gminy określa w drodze uchwały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi usuwania (odbierania) zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych. Uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest aktem prawa miejscowego i ustalone w niej górne stawki opłat są prawnie wiążące dla wszystkich podmiotów świadczących wspomniane usługi. Upoważnienie zawarte w w/w przepisie do ustalenia przez radę gminy stawek opłat za usługi usuwania zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych, w zakresie w jakim dotyczy usług komunalnych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest lex specialis względem tego przepisu. Tak więc przywołany w podstawie prawnej uchwały art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi podstawę ustalenia przez radę gminy m.in. wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności

publicznej jednostek samorządu terytorialnego, o ile jednak przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

W §2 i §4 uchwały Rada ustaliła ceny za usługi które odpowiadają w swojej istocie usługom o których mowa w art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o czystości i porządku w gminach tj. odbierania odpadów komunalnych i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych przez zakład będący gminną jednostką organizacyjną, co stanowi istotne naruszenie prawa. Istnienie tego przepisu wyłącza stosowanie powołanych w podstawie prawnej podjętej uchwały przepisów ustawy o gospodarce komunalnej.

W świetle powyższego, organ nadzoru uznał, iż w zakwestionowanej części uchwała Rady Gminy Nowogród Bobrzański stanowi naruszenie prawa tj. art. 6 ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Gminy jest uprawniona jedynie do ustalania górnych stawek opłat dla właścicieli nieruchomości.

Wykazane naruszenie prawa jest istotne i jako takie musi skutkować usunięciem z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały we wskazanej części.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. Adresat,
2. A/a.

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek

RADCA PRAWNY
mgr Tomasz Domina
R-ZG-G-298