

NK.I.4131.70.2011.TDom

Rada Gminy Trzebiel

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Trzebiel, podjętej na sesji w dniu 30 grudnia 2010 roku Nr III/10/2010 w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania w części dotyczącej ust. 1 i 2 Załącznika nr 1 do w/w uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Trzebielu podjęła na sesji w dniu 30 grudnia 2010 roku uchwałę w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 10 stycznia 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Norma kompetencyjna zawarta w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej powinna być interpretowana w sposób ścisły uwzględniający językowe dyrektywy wykładni prawa. Wskazują one, że upoważnienie rady gminy obejmuje określenie: 1) szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze (z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi); 2) szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat; 3) trybu ich pobierania. W ramach tak wytyczonego upoważnienia rady mieści się zatem wyłącznie kompetencja do wskazania przesłanek, których spełnienie zapewni korzystanie z usług opiekuńczych, przesłanek kształtujących cenę za usługę, przesłanek warunkujących częściowe lub całkowite zwolnienie od opłat za usługi oraz ustalenie porządku pobierania opłat za usługę opiekuńczą. Oznacza to, że przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nie zawiera normy kompetencyjnej upoważniającej radę gminy do wskazywania rodzaju czynności wykonywanych w ramach świadczonych usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych nawet jeżeli miałyby one stanowić powtórzenie zapisów ustawowych. Wychodząc z niekwestionowanego założenia, że normy kompetencyjnej nie można domniemywać, nie można jej konstruować, a normy te dla organów władzy publicznej muszą być wyraźnie w ustawie określone, stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała we wskazanej części wykracza poza granice upoważnienia przyznanego radzie gminy. Mianowicie Rada Gminy w ust. 1 i 2 załącznika do uchwały wskazała co obejmują usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Co więcej, Rada Gminy w zakresie usług opiekuńczych ograniczyła ich wykonywanie do miejsca zamieszkania osoby której usługa jest świadczona. Takie ograniczenie jest niedopuszczalne. Skoro ustawodawca w zakresie usług opiekuńczych nie ograniczył ich wykonywania tylko do miejsca zamieszkania osoby uprawnionej, to poczynienia tego

ograniczenia w uchwale bez właściwej delegacji jest naruszeniem prawa. W tym przypadku mamy do czynienia z istotnym naruszeniem prawa albowiem z analizy kwestionowanego postanowienia może wynikać, że organ przez określenie "w miejscu zamieszkania" rozumie konieczność wykonywania przedmiotowych świadczeń w konkretnym miejscu zameldowania osoby uprawnionej (konkretnym domu, mieszkaniu), co w istocie mogło skutkować wydaniem decyzji o odmowie przyznania usług świadczonych w innym miejscu, np. w ośrodkach wsparcia

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.


z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:
1 egz. adresat;
1 egz. aa.


RADCA PRAWNY

mgr Tomasz Domina
R-ZG-G-298

z up. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli


Krystyna Brodowska
Starszy Inspektor Wojewódzki
w Wydziale Nadzoru i Kontroli