

Gorzów Wlkp., dnia 21 stycznia 2011 r.

NK.I.4131.22.2011.MGrz

**Rada Miejska
w Witnicy**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/19/2010 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011-2013 w części § 8 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2010 r. Rada Miejska w Witnicy podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011-2013.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru dnia 11 stycznia 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 8 istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie zapisu § 8 kwestionowanej uchwały, gdzie stwierdzono, iż *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.*

Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza iż rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W świetle art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie w art. 13 pkt 2 i 10 ustawy wyraźnie zostało określone, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie jest również takim aktem, którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych.

W ocenie organu nadzoru podjęta uchwała stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, dotyczącego wyłącznie działalności organu, do którego została skierowana. Przedmiotowa uchwała określa jedynie sposób realizacji prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i wychowawczej w szczególności dla dzieci i młodzieży, szkolenia przedstawicieli różnych służb, instytucji w dziedzinie przeciwdziałania uzależnień. Osoby, do których adresowana jest uchwała powiązane są wyłącznie więzami podległości z organem który wydał akt, nie jest zatem kierowana do mieszkańców gminy.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż uchwalony Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011-2013 nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących. Jest to akt wiążący w zasadzie organ gminy, określający sposoby działania gminy.

Wobec powyższego, ponieważ zapis § 8 istotnie narusza prawo, dlatego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat

② a/a

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

RADCA PRAWNY

mgr Tomasz Domina
R-ZG-G-298

z up. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli

Krzyszyna Brodawska
Starszy Inspektor Wojewódzki
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

10.01.2011. *Ilona Grzesz*