

Gorzów Wlkp., dnia 14 listopada 2011 r.

NK.I.4131.431.2011.MGrz

Burmistrz Szprotawy

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność zarządzenia Nr 0050/138/2011 Burmistrza Szprotawy z dnia 26 października 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przemocy w Rodzinie w części:

- § 4 słów: „wraz z Regulaminem Zespołu stanowiącym załącznik nr 1 niniejszego Zarządzenia”,
- załącznika nr 1 do Zarządzenia: „Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Szprotawa”.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2011 r. Burmistrz Szprotawy wydał zarządzenie w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przemocy w Rodzinie, którego załącznik Nr 1 stanowi Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Szprotawa.

Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru dnia 31 października 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie w kwestionowanej części oraz załącznik Nr 1 istotnie narusza prawo, tj. art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Przedmiotowe zarządzenie wydane zostało na podstawie art. 9a ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którym „zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.”

Przepis powyższy wskazuje granicę kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi gminy. Ustawodawca wyznaczył zatem czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując w ramach art. 9a ust. 2 ustawy, iż wójt, burmistrz albo prezydent miasta obowiązany jest powołać zespół interdyscyplinarny.

Tymczasem Burmistrz Szprotawy kwestionowanym zarządzeniem, oprócz powołania zespołu interdyscyplinarnego, wprowadził również regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego, do czego, zdaniem organu nadzoru, nie był uprawniony.

W niniejszym regulaminie Burmistrz Szprotawy określił cele i zadania Zespołu, zasady funkcjonowania Zespołu oraz grup roboczych, zwoływania Zespołu i grup roboczych

postępowania na rzecz osób, rodzin, grup i środowiska, gromadzenia dokumentacji oraz monitorowania prac Zespołu i grup roboczych.

W pierwszej kolejności organ nadzoru wskazuje, że większość uregulowań zawartych w kwestionowanym regulaminie dotyczy warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Tymczasem takie zapisy powinny znaleźć się w uchwale rady gminy określającej tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zgodnie z przepisem art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie to właśnie rada gminy w drodze uchwały (która jest aktem prawa miejscowego) jest wyłącznie uprawniona do stanowienia w tej kwestii. Nie może natomiast o tym postanowić Burmistrz w formie zarządzenia. W myśl przepisu art. 9a ust. 2 ustawy jak już wyżej wskazano Burmistrz jest uprawniony jedynie do powołania zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto, zdaniem organu nadzoru, właściwym do ewentualnego ustalenia regulaminu pracy „Zespołu” jest Zespół Interdyscyplinarny. Należy bowiem zauważyć, iż zespół interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie nie jest organem wewnętrznym rady gminy ani też organem pomocniczym wójta czy gminnej jednostki organizacyjnej. Jest to podmiot odrębny od organów gminy, który realizuje ustawowo określone zadania gminy związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Zespół interdyscyplinarny, realizując przyznane mu zadania, podejmuje i inicjuje działania w stosunku do podmiotów zewnętrznych, do osób żyjących w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie i dotkniętych tym negatywnym zjawiskiem, będących jej ofiarami, a także osób stosujących przemoc w rodzinie. Zespół interdyscyplinarny jako podmiot odrębny od organów gminy jest również uprawniony do wprowadzenia swojego regulaminu. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ograniczyła natomiast udział organów gminy do obowiązku powołania zespołu i zawarcia porozumień z jego członkami (wójt, burmistrz albo prezydent miasta) oraz określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (rada gminy).

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. adresat

2. a/a **DYREKTOR**
Wydział Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek
INSPEKTOR
w Wydziale Nadzoru i Kontroli
Monika Grzesiak