

Gorzów Wlkp., dn. 13 grudnia 2011r.

NK.I-4131.151.2011.IWit

**Prezydent Miasta  
Zielona Góra**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność zarządzenia Nr 1035.2011 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 2 listopada 2011r. w sprawie ustalenia opłat za usługi świadczone przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów.

### **Uzasadnienie**

W dniu 2 listopada 2011r. Prezydent Miasta Zielona Góra wydał zarządzenie w sprawie ustalenia opłat za usługi świadczone przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów. Przedmiotowy akt został doręczony organowi nadzoru w dniu 14 listopada br.

Po dokonaniu analizy prawnej zarządzenia organ nadzoru stwierdził, iż akt ten wydano z istotnym naruszeniem prawa, tj. § 12 uchwały Nr XII.103.2011 Rady Miasta Zielona Góra z dnia 31 maja 2011r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu korzystania z urządzeń użyteczności publicznej Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze służących realizacji usług publicznych w zakresie zagospodarowania i unieszkodliwiania odpadów (Dz. Urz. Woj. Lub. z dnia 30 czerwca 2011r., Nr 73, poz. 1386).

Mocą przedmiotowego aktu, wydanego na podstawie § 8 ust. 3 i 4 zarządzenia Nr 724.2011 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 29 lipca 2011r. w sprawie sposobu rozliczania usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej związanych z zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odpadów świadczonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze Prezydent Miasta Zielona Góra postanowił ustalić następujące opłaty:

1. Za zagospodarowanie odpadów (wysokość określa załącznik nr 1 do zarządzenia),
2. Dla Miasta Zielona Góra zryczałtowane opłaty miesięczne za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych przypadających na 1-go mieszkańca i 1m<sup>3</sup> powierzchni lokali użytkowych (wysokość określa załącznik nr 2 do zarządzenia),
3. Za odbiór odpadów (wysokość określa załącznik nr 3 do zarządzenia),
4. Za odbiór niesegregowanych odpadów komunalnych z miejscowości-z obszaru poza Zieloną Górą (wysokość określa załącznik nr 4 do zarządzenia),
5. Za odbiór selektywnie gromadzonych systemem workowym odpadów w poszczególnych gminach (wysokość określa załącznik nr 5 do zarządzenia),
6. Za udostępnienie oraz mycie pojemników, kontenerów i dzwonów do gromadzenia odpadów (wysokość określa załącznik nr 6 do zarządzenia),

7. Za zagospodarowanie 1m<sup>3</sup> odpadów, doliczane do ceny usługi odbioru odpadów gromadzonych w pojemnikach lub kontenerach (wysokość określa załącznik nr 7 do zarządzenia),
8. Za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, medycznych i farmaceutycznych gromadzonych w workach (wysokość określa załącznik nr 8 do zarządzenia),
9. Za przyjęcie i unieszkodliwienie padłych zwierząt przechowywanych w workach (wysokość określa załącznik nr 9 do zarządzenia).

Wszystkie opłaty nie uwzględniają podatku VAT.

Zdaniem organu nadzoru ustalenie ww. opłat nastąpiło z naruszeniem § 12 uchwały Nr XII.103.2011 Rady Miasta Zielona Góra z dnia 31 maja 2011r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu korzystania z urządzeń użyteczności publicznej Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze służących realizacji usług publicznych w zakresie zagospodarowania i unieszkodliwiania odpadów.

Mocą § 12 ww. uchwały Rada upoważniła Prezydenta Miasta Zielona Góra do określenia sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej związanych z realizacją przez zakład usług publicznych w zakresie zagospodarowania i unieszkodliwiania odpadów. Umocowanie do udzielenia takiego upoważnienia przez radę wynika z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2011r., Nr 45, poz. 236 ze zm.). Przepis ten stanowi, iż uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (tj. do decydowania o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego), organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Jednakże, jak wynika z treści § 12 uchwały Nr XII.103.2011, Rada Miasta Zielona Góra nie upoważniła Prezydenta Miasta Zielona Góra do samodzielnego ustalenia konkretnej wysokości cen i opłat, a jedynie do **określenia sposobu ustalenia cen i opłat**. Powyższe oznacza, iż Prezydent Zielonej Góry uprawniony został wyłącznie do określenia pewnych kryteriów ustalenia cen i opłat, czyli np. poprzez określenie algorytmu (wzoru), będącego podstawą do ustalenia cen i opłat wraz ze wskazaniem, kto ten algorytm będzie następnie stosował. Gdyby intencją lokalnego uchwałodawcy było przyznanie organowi wykonawczemu upoważnienia do decydowania również o wysokości cen i opłat za usługi świadczone przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze, wówczas taki zapis musiałaby wprost wynikać z treści uchwały rady.

Reasumując, skoro uchwała Rady nie przewiduje dla organu wykonawczego upoważnienia w powyższym zakresie oznacza to, iż Prezydent Zielonej Góry wydając zarządzenie Nr 1035.2011 istotnie naruszył prawo, co skutkuje tym samym stwierdzeniem nieważności tego aktu.

W tym miejscu wskazać należy, iż działań Prezydenta Zielonej Góry w żadnej mierze nie sankcjonują postanowienia § 8 ust. 4 zarządzenia Nr 724.2011 z dnia 29 lipca 2011r. w sprawie sposobu rozliczania usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej związanych z zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odpadów świadczonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zielonej Górze. Wprawdzie powyższy przepis stanowi, iż *opłaty za usługi świadczone przez zakład (cennik opłat) ustalone będą odrębnym zarządzeniem Prezydenta Miasta z terminem wejścia w życie uwzględniającym wypowiedzenie warunków umów z odbiorcami świadczonych usług zawartych przez Zakład*, jednakże akt ten pozostaje również w sprzeczności z zakresem upoważnienia udzielonego Prezydentowi przez Radę w § 12 uchwały Nr XII.103.2011.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

*Teresa Kaczmarek*  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Aa.