

Gorzów Wlkp., dn. 28 października 2011r.

**Rada Gminy  
Bobrowice**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/55/11 Rady Gminy Bobrowice z dnia 20 września 2011r. w sprawie ustalenia cen za wodę i opłat za wprowadzanie ścieków do urządzeń kanalizacyjnych gminy Bobrowice.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Bobrowice na sesji w dniu 20 września 2011r. podjęła uchwałę w sprawie ustalenia cen za wodę i opłat za wprowadzanie ścieków do urządzeń kanalizacyjnych gminy Bobrowice. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 września 2011r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż akt ten podjęto z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 24 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2005r., Nr 236, poz. 2008 ze zm.).

Mocą § 1 ust. 1 ww. uchwały Rada Gminy Bobrowice postanowiła ustalić ceny i opłaty za pobraną wodę z urządzeń gminnych i za ścieki wprowadzane do gminnych urządzeń kanalizacyjnych w następujących wysokościach:

1) gospodarstwo domowe:

a/ za wodę – 3,20zł/1m<sup>3</sup>,

b/ za ścieki – 3,90zł/1m<sup>3</sup>

pozostali odbiorcy:

a/ za wodę – 3,70zł/1m<sup>3</sup>,

b/ za ścieki - 4,40zł/1m<sup>3</sup>

2) opłata za oczyszczenie ścieków dowożonych do biologicznej oczyszczalni:

a/ gospodarstwa domowe – 2,10zł/1m<sup>3</sup>,

b/ pozostali dostawcy – 2,40zł/1m<sup>3</sup>.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011r., Nr 45, poz. 236).

W toku badania legalności przedmiotowego aktu organ nadzoru wystąpił do Przewodniczącego Rady Gminy Bobrowice z zapytaniem, jaki podmiot na terenie gminy Bobrowice wykonuje usługi związane z gospodarką wodno-ściekową oraz czy ceny i opłaty za pobraną wodę z urządzeń gminnych i za ścieki wprowadzane do gminnych urządzeń kanalizacyjnych odnoszą się do odbiorców podłączonych do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej.

W odpowiedzi na powyższe Przewodniczący Rady udzielił pisemnych wyjaśnień, z których wynikało, że podmiotem zajmującym się sprawami związanymi z gospodarką wodno-kanalizacyjną na terenie gminy Bobrowice jest gmina Bobrowice oraz że ustalone w § 1 ust. 1 uchwały ceny i opłaty dotyczą odbiorców podłączonych do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej.

W ocenie organu nadzoru ustalenie określonych w § 1 ust.1 pkt 1 uchwały opłat nastąpiło z pominięciem obowiązującego w tym zakresie trybu wynikającego z art. 24 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Od dnia 14 stycznia 2002 r., kiedy weszła w życie ustawa z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z treścią art. 24 tej ustawy, rada gminy nie jest władna do ustalania opłat za wodę i ścieki, a jedynie do zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Artykuł 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej był podstawą do ustalania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego opłaty za wodę do chwili wejścia w życie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi bowiem *lex specialis* w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej. Tym samym istnienie takich przepisów wyłącza stosowanie powołanych w podstawie prawnej podjętej uchwały przepisów ustawy o gospodarce komunalnej.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady

gminy. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie (ust. 2 ustawy). Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (ust.5 ustawy).

W myśl definicji zamieszczonej w art. 2 pkt 12 ww. ustawy przez „taryfę” rozumieć należy *zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania*; z kolei „zbiorowe odprowadzanie ścieków” to *działalność polegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne* (art.2 pkt 20 ustawy), natomiast „zbiorowe zaopatrzenie w wodę” to *działalność polegająca na ujmowaniu, uzdatnianiu i dostarczeniu wody, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne* (art. 2 pkt 21 ustawy).

Zgodnie z treścią §5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) taryfy dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają cenę za m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzanych ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniem wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

Analiza wskazanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że prawodawca przewidział kompetencję wprowadzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, dokonywanej przez podmiot będący przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym oraz w sposób nie inny jak za pośrednictwem sieci wodociągowo-kanalizacyjnej. Podobnie orzekł WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 29 grudnia 2010r. sygn. akt II SA/Go 817/10.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, iż w przypadku nieistnienia takiego przedsiębiorstwa w gminie, zgodnie z przyjętą w tym zakresie linią orzecznictwa, taryfy winien ustalać urząd gminy.

Reasumując stwierdzić należy, iż stawki ustalone w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały powinny być zatwierdzone w trybie przewidzianym w art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Niezachowanie ww. trybu prowadzi do istotnego naruszenia prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności ww. przepisów.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, iż przedmiotowa uchwała, oprócz opłat za wodę pobraną z urządzeń gminnych i za ścieki wprowadzane do gminnych urządzeń kanalizacyjnych, reguluje również opłatę dla gospodarstw domowych oraz pozostałych dostawców za oczyszczanie ścieków dowożonych do biologicznej oczyszczalni (§1 ust. 1 pkt 2). W ocenie organu nadzoru ustalenie takiej opłaty jest dopuszczalne, ale nie na podstawie art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, lecz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy powyższego przepisu rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1.

Stąd też zasadnym było stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

*Czesław Domański*  
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Aa.

Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

*Waldemar Gredka*  
25/10. 2011

RADCA PRAWNY

*Agnieszka Bejnarowicz*  
24.10.11  
11011

Wydział Nadzoru i Kontroli

Witt