

Gorzów Wlkp., dnia 5 lipca 2011 r.

NK.I.4131.272.2011.MGrz

**Rada Gminy  
Kłodawa**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam, że nieważność uchwały Nr XI/54/11 Rady Gminy Kłodawa z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Kłodawie w części § 1 ust. 2 i 5.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 8 czerwca 2011 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Kłodawie.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 15 czerwca 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 1 ust. 2 i 5 istotnie narusza prawo, tj. art. 13 ust. 3 i art. 15 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2001 r., Nr 13, poz. 123 ze zm.) oraz § 118 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

W podjętej uchwale, w § 1 Rada Gminy wprowadziła szereg zmian w postanowieniach statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Kłodawie. Jedną z nich dotyczyła zapisów § 11 ust. 2 Statutu, któremu na mocy przedmiotowej uchwały nadano brzmienie: „Dyrektora powołuje i odwołuje Wójt Gminy Kłodawa”. Ponadto Rada Gminy dokonała zmiany § 15 Statutu, któremu nadano brzmienie: „Szczegółową organizację wewnątrz GBP określa Regulamin Organizacyjny nadany przez dyrektora GBP, po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy Kłodawa”.

Wskazać w tym miejscu należy, że powyższe kwestie zostały już uregulowane przez ustawodawcę w przepisie art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, zgodnie z którym organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców oraz w przepisie art. 15 ust. 1 powołanej ustawy, który stanowi, że dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony lub nie określony, po zasięgnięciu opinii właściwych

związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych. Odwołanie następuje w tym samym trybie.

Rada Gminy w przedmiotowej uchwale dokonała zatem modyfikacji powołanych wyżej przepisów ustawy wskazując, że dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej powołuje i odwołuje Wójt Gminy Kłodawa. Tymczasem przepis art. 15 ust. 1 nakład na wójta obowiązek zasięgnięcia w tej kwestii opinii właściwych związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych. Ponadto rada gminy uzależniła wprowadzenie regulaminu organizacyjnego biblioteki od jego zaopiniowania przez Wójta Gminy. Należy jednak zauważyć, iż ustawodawca w przepisie art. 13 ust. 3 ustawy stwierdza, iż „organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców”. Krąg podmiotów uprawnionych do zaopiniowania regulaminu jest więc szerszy, aniżeli ten wprowadzony przez Radę Gminy. Obejmuje on bowiem nie tylko Wójta (jako organizatora) ale również działające w danej instytucji kultury: organizacje związkowe i stowarzyszenia twórców.

Powołane wyżej zapisy kwestionowanej uchwały naruszają przepisy prawa materialnego tj. § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), na mocy którego, w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw. Rada gminy tym samym obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego. „*Dodatkowo podnieść należy, iż narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie (...) raz jeszcze tego co zostało już pomieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego*”. Pogląd taki został ugruntowany w orzecznictwie sądownoadministracyjnym np. wyrok NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 25 marca 2003r. sygn. akt II SA/WR 2572/02.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
Teresa Kaczmarek  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymują:

1. adresat

② a/a

5.07.2011r. Kłódka Gusiński