

Gorzów Wlkp., dnia 21 października 2011 r.

Nk-I.4131.402.2011.IWit

**Rada Gminy  
Lipinki Łużyckie**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność w całości uchwały nr VIII/59/2011 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 30 września 2011r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/214/2010 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 14 września 2010r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Lipinki Łużyckie.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 września 2011r. Rada Gminy Lipinki Łużyckie podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/214/2010 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 14 września 2010r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Lipinki Łużyckie. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 października 2011 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Mocą przedmiotowego aktu Rada Gminy Lipinki Łużyckie postanowiła dokonać zmian w uchwale Nr XXXV/214/2010 z dnia 14 września 2010r. w ten sposób, iż § 2 ust. 3 uchwały nowelizowanej otrzymuje brzmienie:

„ 3. opłatę, o której mowa w ust. 2 wnosi się do dnia 5 każdego następnego miesiąca, w którym udzielane były świadczenia na podstawie faktycznej ilości godzin świadczeń opiekuńczo-wychowawczych oraz stawki wymienionej w ust. 2”.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Z delegacji przewidzianej w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez:

- 1) przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 2) publiczną inną formę wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Z kolei przepis art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2 stanowi, że „Przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

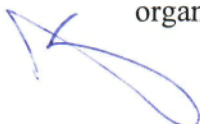
- 1) realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego;
- 2) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie”.

Cytowany przepis art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organom prowadzącym do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej im w tym zakresie. Oznacza to, że w uchwale, która jest aktem prawa miejscowego nie wolno zamieszczać postanowień, które wykraczają poza jego treść.

Wymogu powyższego niewątpliwie nie spełniają zapisy kwestionowanej uchwały. Wprowadzone uchwałą zmiany traktować należy jako określenie trybu uiszczania opłat, którego uregulowanie w kwestionowanej uchwale nie znajduje oparcia w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty upoważnia radę wyłącznie do ustalenia opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2. Kompetencje organu sprowadzają się jedynie do ustalenia wysokości opłat za konkretne świadczenia. Brak jest natomiast podstaw do przyjęcia, iż w oparciu o wskazany przepis ustawy organ prowadzący upoważniony jest również do ustalenia sposobu oraz terminu uiszczania stosownych opłat przez zainteresowane osoby.

Analogicznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 27 stycznia 2011r., sygn. akt II SA/Go 875/10.

Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej, a więc również samorządowe, działają na podstawie i w granicach



prawa. Oznacza to, że każde działanie Rady musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a podejmując uchwałę Rada powinna działać w ramach kompetencji i w ścisły sposób wypełniać delegację ustawową. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na względzie powyższe, wydanie przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Czesław Domański*  
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Aa.

DYREKTOR  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

*Teresa Kaczmarek*

DYREKTOR WOJEWODZKIEGO  
Wydziału Nadzoru i Kontroli  
26.10.11  
Halt