

Gorzów Wlkp., dnia 31 października 2011 r.

Nk-I.4131.386.2011.IWit

**Rada Gminy
Lipinki Łużyckie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność w całości uchwały nr VIII/60/2011 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 30 września 2011r. w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie prawa użyczenia nieruchomości dla Stowarzyszenia „Podajmy sobie ręce”.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2011r. Rada Gminy Lipinki Łużyckie podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie prawa użyczenia nieruchomości dla Stowarzyszenia „Podajmy sobie ręce”. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 października 2011 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a), art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Mocą § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Lipinki Łużyckie wyraziła zgodę na oddanie w użyczenie Stowarzyszeniu „Podajmy sobie ręce” na okres 10 lat lokalu o pow. 157,28m² położonego na pierwszym piętrze świetlicy wiejskiej w Lipinkach Łużyckich ul. Główna 21 z przeznaczeniem na prowadzenie działalności statutowej stowarzyszenia. Z kolei na mocy § 2 ust. 1 Rada wyraziła zgodę na oddanie w użyczenie Stowarzyszeniu „Podajmy sobie ręce” z siedzibą w Lipinkach Łużyckich, ul. Główna 21, nieruchomości gruntowej na okres 10 lat, stanowiącej własność Gminy Lipinki Łużyckie oznaczonej numerem geodezyjnym 32 o pow. 0,85ha, dla której w Sądzie Rejonowym

w Żarach prowadzona jest księga wieczysta numer KW 17992. Biorącego w użyczenie zobowiązano do przeznaczenia nieruchomości opisanej w pkt 1 na cele społeczne - jako miejsce spotkań mieszkańców wsi (ust. 2 § 2 uchwały).

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (j.t. Dz. U. Nr 102, poz. 651 ze zm.).

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, „*Do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.*”. Z kolei art. 13 ust.1 ustawy o gospodarce nieruchomościami brzmi: „*Z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwały zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji*”.

W ocenie organu nadzoru żaden z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie upoważniał Rady do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Katalog czynności wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym jest wyczerpujący, stąd wykluczona jest jego interpretacja rozszerzająca, obejmująca użyczenie. Gdyby intencją ustawodawcy było przyznanie organowi stanowiącemu gminy uprawnienia do wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości, to z pewnością tak by postanowił, tak jak uczynił to z nabywaniem, zbywaniem, obciążaniem nieruchomości oraz wydzierżawieniem i najmem. Termin „użyczenie” mieści się natomiast w pojęciu „gospodarowanie mieniem komunalnym”, o jakim mowa jest w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Podkreślić należy, iż powyższy przepis pozwala organowi wykonawczemu gminy na samodzielne działanie i podejmowanie decyzji co do mienia gminy bez konieczności uzyskania zgody rady gminy, za wyjątkiem spraw, które zostały zastrzeżone do kompetencji rady gminy, a wymienionych w art. 18 tej ustawy.

Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej, a więc również samorządowe, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każde działanie Rady musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a podejmując uchwałę Rada powinna działać w ramach kompetencji i w ścisły sposób wypełniać delegację ustawową. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego należy uznać, iż uchwalając przedmiotową uchwałę Rada Gminy Lipinki Łużyckie w sposób istotny naruszyła prawo, tj. przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a, art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 Konstytucji RP. Stąd też wydanie przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. Adresat;
DYREKTOR
2. Aa
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

26.10.11
Wojewoda