

Gorzów Wlkp., dnia 8 lipca 2011 roku

NK.I.4131.261.2011.ABej.

Rada Gminy Lubiszyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Lubiszyn, podjętej na sesji w dniu 3 czerwca 2011 roku Nr VIII/40/2011 Rady Gminy Lubiszyn w sprawie ustalenia opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lubiszyn podjęła na sesji w dniu 3 czerwca 2011 roku uchwałę w sprawie ustalenia opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 9 czerwca 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 17, poz. 95).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie zapisu § 3 kwestionowanej uchwały, gdzie stwierdzono, iż *Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*.

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych: *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei w myśl art. 13 pkt 2 w/w ustawy: W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.*

W świetle art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy. Dokonano podziału tych aktów na dwie kategorie - akty wykonawcze – stanowione na podst. art. 40 ust. 2 i akty porządkowe – stanowione na podstawie art. 40 ust. 3. Przedmiotowa uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, bowiem wydana została na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011r., Nr 45, poz. 235).

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, takie akty nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Zatem, dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym kwalifikuje ona dany akt do aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, uchwała ustalająca opłatę za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych - ma charakter generalny, abstrakcyjny i powszechnie obowiązujący daną społeczność lokalną.

Konsekwencją powyższego jest zatem fakt, iż taki akt musi być ogłoszony, zgodnie z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym i powinien wchodzić w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wyżej wymienionym publikatorze.

Tymczasem Rada Gminy Lubiszyn w § 3 uchwały postanowiła, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Brak postanowienia o ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały, będącej aktem prawa miejscowego i ustalenie, że wchodzi w życie z dniem podjęcia przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego. Tym samym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek

RADCA PRAWNY
Agnieszka Bejnarowicz
R-ZG-G-268