

Gorzów Wlkp., dn. 30 listopada 2011r.

NK.I-4131.421.2011.IWit

KW 7708.2011

**Rada Gminy
Niegosławice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XII/68/2011 Rady Gminy Niegosławice z dnia 31 października 2011r. w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w następującym zakresie:
- w rozdziale II załącznika nr 1 do uchwały zatytułowanym: „ścieki” zapis o treści: „1. Stawka opłat za oczyszczanie ścieków dowożonych do oczyszczalni: 4, 00zł za 1m³ + VAT”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Niegosławice na sesji w dniu 31 października 2011r. podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2011r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż akt ten w ww. zakresie podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 24 ust. 1 w zw. z art.2 pkt 20 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) .

Mocą § 1 ww. uchwały Rada Gminy Niegosławice postanowiła zatwierdzić taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określone w załączniku nr 1 do uchwały. W taryfie zamieszczono następujące stawki opłat:

1. Stawka opłat za pobór wody dla odbiorców zasilanych z wodociągu gminnego:
 - a/ podłączonych do wodociągu z udziałem wkładu własnego: 3,85zł za 1m³+ VAT
 - b/ podłączonych do wodociągu bez udziału wkładu własnego: 7,70zł za 1m³ + VAT
2. Stawka opłat za odprowadzanie ścieków do urządzeń kanalizacyjnych:
 - a/ podłączonych do kanalizacji z udziałem wkładu własnego: 4,63zł za 1m³ + VAT
 - b/ podłączonych do kanalizacji bez udziału wkładu własnego: 9,26zł za 1m³ + VAT
3. Stawka opłat za oczyszczanie ścieków dowożonych do oczyszczalni: 4,00zł za 1m³ + VAT.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Niegosławice z zapytaniem, za co konkretnie pobierana jest opłata określona jako: „*Stawka opłat za oczyszczanie ścieków dowożonych do oczyszczalni.*” W odpowiedzi na powyższe zapytanie sekretarz gminy w dniu 14 listopada 2011r. udzieliła pisemnych wyjaśnień, z których wynikało, iż powyższa opłata jest opłatą za zrzut ścieków do punktu zlewnego na oczyszczalni ścieków w Niegosławicach. Pobierana jest od dostawców ścieków, którymi są firmy prowadzące działalność gospodarczą i wykonujące w ramach zawartych umów z Urzędem Gminy Niegosławice usługi w zakresie dostawy ścieków z gospodarstw domowych od mieszkańców z terenu Gminy Niegosławice. Ścieki dowożone są wozami asenizacyjnymi. Przedsiębiorcy obciążani są raz w miesiącu na podstawie danych z rejestru zrzutów.

Zdaniem organu nadzoru żaden z przepisów przywołanych w podstawie prawnej ww. uchwały nie uprawniał Rady Gminy Niegosławice do zatwierdzenia w trybie art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków opracowanych przez zespół do spraw gospodarki komunalnej stawek opłat za odbiór ścieków dowożonych do oczyszczalni.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie (ust. 2 ustawy). Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (ust.5 ustawy).

W myśl definicji zamieszczonej w art. 2 pkt 12 ww. ustawy przez „taryfę” rozumieć należy *zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania*; z kolei „*zbiorowe odprowadzanie ścieków*” to *działalność polegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne* (art.2 pkt 20 ustawy).

Natomiast z § treści 5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) wynika, że taryfy, dla poszczególnych grup odbiorców zawierają cenę za m³ odprowadzanych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzanych

ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniem wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

Analiza wskazanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że ustawodawca nie przewiduje możliwości wprowadzenia taryfy dla odbiorców usług odbioru ścieków dokonywanej przez podmiot, który nie jest przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym (w orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, iż pod pojęciem przedsiębiorstwa rozumiany jest również urząd gminy, jeżeli gospodarką wodno-kanalizacyjną zajmują się jego pracownicy) oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci kanalizacyjnej, czyli przewodów kanalizacyjnych wraz z uzbrojeniem i urządzeniami, którymi odprowadzane są ścieki, będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Tymczasem, jak wynika z udzielonych przez gminę wyjaśnień, zatwierdzona przez Radę Gminy Niegosławice taryfa w zakwestionowanym zakresie dotyczy podmiotów nie posiadających podłączenia do sieci kanalizacyjnej, których ścieki są odbierane a następnie przyjmowane do oczyszczalni ścieków za pomocą wozów asenizacyjnych.

Zatwierdzenie przez Radę Gminy Niegosławice stawek opłat za usługi przekraczające zakres regulacji ustawowej, o której mowa w art. 24 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w istotny sposób narusza prawo. Analogicznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 29 grudnia 2010r. sygn. akt II SA/Go 817/10.

Stąd też zasadnym było stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w ww. zakresie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY

30.11.2011
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli
Waldemar Gredka

Otrzymują:
1. Adresat
2. Aa.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Nadzoru i Kontroli
Inga Witt
30.11.11

RADCA PRAWNY
Agnieszka Dejnarowicz
R-ZG-C-268