

Gorzów Wlkp., dnia 5 grudnia 2011 r.

NK-I.4131.444.2011.AHor

Rada Miasta Gozdnicza

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność w części dotyczącej § 1 pkt 2** uchwały Nr XI/66/11 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 28 października 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości w drodze przekazania.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2011 r. Rada Miasta Gozdnicza podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości w drodze przekazania.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że w/w uchwała w części dotyczącej § 1 pkt 2 jest sprzeczna z prawem. W przepisie tym Rada stwierdziła, że „wyraża się zgodę na odstąpienie od zasad wynajmowania lokali mieszkalnych, określonych w uchwale Nr XXXIII/207/01 Rady Miejskiej w Gozdnicy z dnia 20 grudnia 2001 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta Gozdnicza (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2002 r. Nr 8, poz. 90 z późn. zm.) w stosunku do Mariusza Kurjaty i zawarcie z nim umowy najmu na lokal mieszkalny znajdujący się w Gozdnicy przy ul. Kościuszki 18/4 będący w gminnym zasobie mieszkaniowym Miasta Gozdnicza”.

W pierwszej kolejności należałoby wskazać, że uchwała stanowi podstawową formę wypowiedzianą się organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. W literaturze przyjmuje się, że uchwała w najogólniejszym sensie to forma aktu prawnego zawierającego decyzję organu kolegiального. Natomiast uchwałą organu samorządowego jest taka forma działania kolegiального organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym. Zasadniczo uchwały podejmowane przez rady gmin można podzielić na dwie kategorie: pierwsza – uchwały będące aktami prawa miejscowego, oraz druga – uchwały nie będące aktami prawa miejscowego, czyli uchwały będące źródłem prawa wewnętrznego, zwane czasami uchwałami zwykłymi.

O pierwszej kategorii uchwał stanowi Konstytucja RP w art. 87 ust. 2, zgodnie z którym akty prawa miejscowego są źródłem prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W sposób wyczerpujący akty prawa

miejscowego definiuje Dorota Dąbek [D.Dąbek, *Prawo miejscowe samorządu terytorialnego*, Bydgoszcz-Kraków 2003, 2004], wskazując, że jest to podstawowe źródło prawa powszechnie obowiązującego, obowiązuje powszechnie na obszarze działania organów, które go ustanowiły (a więc lokalnie), jest stanowiony na podstawie i w granicach ustaw, jest stanowiony przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej, został ogłoszony (ogłoszenie na zasadach i w trybie określonym w ustawie jest warunkiem jego wejścia w życie), musi istnieć wyraźne upoważnienie ustawowe do jego wydania (szczegółowe lub generalne). Ponadto można dodać, że szczegółowe umocowanie konkretnych organów do stanowienia przepisów prawa miejscowego w danym przedmiocie wynikać musi z przepisów prawa materialnego zawierających delegacje ustawowe.

Natomiast do podejmowania drugiej kategorii uchwał tzw. wewnętrznych, rada gminy nie potrzebuje delegacji ustawowej, może je podejmować w zasadzie w każdej sprawie, jeśli uzna że zachodzi taka potrzeba.

Uchwała Nr XXXIII/207/01 Rady Miejskiej w Gozdnicy z dnia 20 grudnia 2001 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta Gozdnica jest aktem prawa miejscowego, obowiązuje na terenie Gminy Gozdnica i wszyscy, łącznie z Radą Miasta, mają obowiązek jej przestrzegania i stosowania. O tym, że zasady wynajmowania lokali z gminnego zasobu mieszkaniowego są aktem prawa miejscowego przesądził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 marca 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 177/02 (OSS 2002, nr 3, s. 73). Natomiast badana uchwała nr /XII/66/11 Rady Miasta Gozdnica zalicza się niewątpliwie do kategorii uchwał wewnętrznych, musi więc być zgodna z prawem powszechnie obowiązującym, w tym także z wcześniejszą uchwałą Rady Miasta Gozdnica w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta Gozdnica, która jak wskazano wyżej jest aktem prawa miejscowego.

Nie jest możliwe w uchwale rady gminy, będącej źródłem prawa wewnętrznego, wyrażenie zgody na niestosowanie prawa powszechnie obowiązującego w konkretnej sytuacji. Wskazanie w badanej uchwale, że wyraża się zgodę na jednorazowe odstępianie od stosowania prawa tj. uchwały Nr XXXIII/207/01 Rady Miejskiej w Gozdnicy z dnia 20 grudnia 2001 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta Gozdnica, stanowi w ocenie organu nadzoru istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością orzeczenia nieważności takiego zapisu.

Stąd też należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy prawo wniesienia skargi, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat

2. a/a

Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli **Adrian Horoszko**

Radca prawny

R-ZG-G-345

Horoszko

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli
Waldemar Gredka