

Gorzów Wlkp., dnia 2 grudnia 2011 r.

NK.I.4131.437.2011.ABej

Rada Miejska w Gubinie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność w całości uchwały Nr XV.85.2011 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 27 października 2011r. w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2011r. Rada Miejska w Gubinie podjęła uchwałę w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 listopada 2011 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska powierzyła pełnienie obowiązków Skarbnika Gminy Pani Edycie Smiejana do czasu powołania Skarbnika Gminy.

Przechodząc do rozważań *in meriti*, stwierdzić należy, iż przedmiotowa uchwała powierzająca obowiązki Skarbnika Gminy nie znajduje umocowania w obowiązującym stanie prawnym. W podstawie prawnej uchwały zawarto art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem do wyłącznej właściwości rady gminy należy powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu - na wniosek wójta.

Zgodnie natomiast z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych stanowisko skarbnika gminy jest stanowiskiem, na którym pracownik zostaje zatrudniony na podstawie powołania. Z uwagi na charakter obowiązków służbowych i związanych z nimi zakres odpowiedzialności, prawodawca określił także wymogi jakie musi spełniać kandydat na stanowisko Skarbnika Gminy. Wymogi te unormowane są w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). W art. 54 ust. 1 ustawodawca wyraźnie wskazał, iż Głównym Księgowym budżetu jednostki sektora finansów publicznych, jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie określonym przepisami przedmiotowej ustawy.

Zaakcentować należy również, iż możliwość powołania osoby „pełniącej obowiązki” musi wyraźnie wynikać z przepisu prawa. Przykładem takiego uregulowania jest art. 36a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 7.09.1991 r. o systemie oświaty (tj.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w których ustawodawca wyraźnie przewidział możliwość powierzenia

obowiązków dyrektora szkoły lub placówki oświatowej w przypadku zaistnienia określonych ustawą przesłanek. Ustawa o pracownikach samorządowych, ani żaden inny przepis prawny nie przewiduje zaś instytucji osoby „pełniącej obowiązki” Skarbnika Gminy. Podjęcie uchwały o powierzeniu obowiązków Skarbnika Gminy jednemu z pracowników Urzędu nie znajduje zatem żadnego uzasadnienia prawnego (pogląd powyższy znajduje także swoje oparcie w doktrynie – *vide* E. Wojnarska – Krajewska, *Wykonywanie obowiązków Skarbnika Gminy w przypadku vacatu na tym stanowisku*, Zeszyty Prawnicze Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu 2007, nr 3, s. 235).

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa organ nadzoru stwierdza, że Rada Miejska w Gubinie podejmując uchwałę Nr XV.85.2011 z dnia 27 października 2011r. w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy istotnie naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i niewłaściwą wykładnię. Naruszenie to skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli
Waldemar Gładka
02.12.2011
RADCA PRAWNY
Agnieszka Bejnarowicz
170-G-268