

Gorzów Wlkp., dnia 31 października 2011 r.

NK-I.4131.385.2011.AHor

**Rada Miejska
w Nowym Miasteczku**

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność w części tj. w zakresie § 4** uchwały nr X/56/11 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 30 września 2011 r. w sprawie stanowiska Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku w sprawie wniosku na działalność Zespołu Szkół Nr 1 w Nowym Miasteczku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2011 r. Rada Miejska w Nowym Miasteczku podjęła uchwałę nr X/56/11 w sprawie stanowiska Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku w sprawie wniosku na działalność Zespołu Szkół Nr 1 w Nowym Miasteczku.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 października 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że w/w uchwała w części tj. w zakresie § 4 istotnie narusza prawo, a mianowicie § 14 ust. 1 pkt 3 w zw. z § 141 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Naruszenie powyższych przepisów przejawia się w błędnym sformułowaniu przepisu o wejściu w życie uchwały nr X/56/11. W § 4 uchwały Rada wskazała bowiem, że „uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty”. Zgodnie z § 46 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 30 października 2003 r. Nr X/54/2003 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy i Miasta Nowe Miasteczko (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2003 r. Nr 91, poz. 1328 ze zm.) „Uchwały Rady, nie będące aktami prawa miejscowego, ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie na tablicy uchwał w Urzędzie”.

Podkreślić należy, że zasadą jest, że akty normatywne o charakterze wewnętrznym, w tym uchwały rad gmin, które nie są aktami prawa miejscowego, wchodzi w życie z dniem ich podjęcia przez odpowiedni organ. Dopuszczalne jest również nadanie

przepisowi o wejściu w życie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego innego brzmienia, w tym m.in. wskazanie dnia określonego kalendarzowo (konkretnej daty). Zdaniem organu nadzoru niedopuszczalne jest natomiast uzależnienie wejścia w życie uchwały rady gminy nie będącej aktem prawa miejscowego od dnia jej ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty (w tym poprzez wywieszenie na tablicy uchwał w Urzędzie), skoro nie zawiera ona przepisów powszechnie obowiązujących i nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru ogłoszenie na tablicy uchwał w Urzędzie, podobnie jak ogłoszenie na stronie internetowej, jest jedynie czynnością materialno-techniczną i jest niezależne od organu, który uchwalił akt normatywny. Wywieszenie uchwały na tablicy ogłoszeń w urzędzie polega bowiem na jej fizycznym przypięciu jej do tablicy.

Sformułowanie przepisu o wejściu w życie aktu normatywnego „uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w sposób zwyczajowo przyjęty” uniemożliwia faktycznie ustalenie konkretnej daty wejścia w życie takiego aktu. Uzależnienie wejście w życie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego od jej ogłoszenia, w sytuacji gdy nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, stanowi istotne naruszenie prawa, które skutkuje nieważnością takiego zapisu. W tej sytuacji należy więc przyjąć, że uchwała Rada Miejskiej w Nowym Miasteczku nr X/56/11, zgodnie z ogólną zasadą, weszła w życie z dniem jej podjęcia przez Radę.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. adresat

2. a/a

*zasp. 2011
w Wydziale Nadzoru i Kontroli
Adrian Nowoszycki
28.10.2011*

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek