

Gorzów Wlkp., dnia 21 czerwca 2011 r.

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr IX/48/11 z dnia 13 maja 2011 roku w sprawie uzupełnienia zapisu w uchwale nr VIII/44/11 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 10 maja 2011 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowogród Bobrzański.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła w dniu 13 maja 2011r. uchwałę w sprawie uzupełnienia zapisu w uchwale nr VIII/44/11 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 10 maja 2011 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowogród Bobrzański. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 maja 2011r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada podejmując przedmiotową uchwałę istotnie naruszyła prawo tj. art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

Przedmiotowa uchwała została podjęta, na skutek konieczności zmiany planu miejscowego poprzez jego uzupełnienie o zapisy ustanawiające stawkę procentową służącą naliczaniu opłaty od wzrostu wartości nieruchomości, o której mowa w art.36 ust.4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Rada Miejska jako podstawę prawną podjętej uchwały wskazała art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym i art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Należy podkreślić, iż pierwsza powołana podstawa prawna ma charakter kompetencyjny i nie może stanowić podstawy podjęcia uchwały w przedmiocie zmiany (uzupełnienia) planu zagospodarowania przestrzennego bez zachowania trybu określonego w art. 14 i następnych ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Natomiast przepis art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi o etapie końcowym uchwalenia planu miejscowego.

Rada Miejska zmierzając do zmiany regulacji planistycznych (wprowadzenie 20% stawki planistycznej) ma do wyboru wyłącznie dwie możliwości: podjąć uchwałę o przystąpieniu do zmiany planu miejscowego (art. 14 ust. 1 w zw. z art. 27 ww. ustawy) bądź podjąć uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia nowego planu miejscowego (odpowiednio art. 33 i 34 ww. ustawy). Rozstrzygnięcie kwestii określenia stawki planistycznej mieści się w zakresie samodzielności planistycznej gminy, jednakże nie zmienia to faktu, iż z punktu widzenia procedury zastosowanie powinien tu znaleźć art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a co za tym idzie, tryb określony w jej art. 17 (patrz: Z. Niewiadomski, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz, Warszawa 2006, s. 279-280). Poprzez podjęcie kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim w rzeczywistości dokonała zmiany wcześniej uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Podjęcie więc badanej uchwały winno zatem nastąpić zgodnie z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przeznaczonym, a więc wymagało zachowania takiej samej procedury, jak przy uchwalaniu planu miejscowego. Rada Miasta winna podjąć uchwałę o przystąpieniu do zmiany planu, a uchwałę o uchyleniu planu podjąć dopiero po przeprowadzeniu ustawowo określonej procedury planistycznej określonej w art. 14 i następnych ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Rada Miejska zmieniając plan zagospodarowania przestrzennego bez zachowania wymaganej procedury, naruszyła przepis art. 27 ww. ustawy.

Ustawodawca nie przewidział jakichkolwiek możliwości prawnych uprawniających do pominięcia procedury przewidzianej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym podczas uchwalania planu zagospodarowania przestrzennego, czy też podczas jego zmiany.

Wobec powyższego, w oparciu o art. 28 ust.1 ww. ustawy należy stwierdzić naruszenie zasad i procedury sporządzania planu powodujących nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. Adresat,
2. A/a.

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek

RADCA PRAWNY

mgr Tomasz Domina
A-ZG-G-298