

Gorzów Wlkp., dnia 7 października 2011r.

NK.I.4131.358.2011.ABej.

Rada Miejska w Trzcielu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Trzcielu podjętej na sesji w dniu 31 sierpnia 2011r. Nr IX/71/2011 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii drogi gminnej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Trzcielu podjęła na sesji w dniu 31 sierpnia 2011r. roku uchwałę Nr IX/71/2011 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii drogi gminnej. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 7 września 2011 roku.

Uchwałą tą Rada Miejska w Trzcielu zaliczyła do kategorii drogi gminnej drogę nr 4101F (ulica Sikorskiego i Kościuszki w Trzcielu).

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010r., Nr 17, poz. 95 z późn. zmianami).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie zapisu § 3 kwestionowanej uchwały, gdzie stwierdzono, iż *Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012r.*

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych: *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Z kolei w myśl art. 13 pkt 2 w/w ustawy: *W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.*

W świetle art. 40 i 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych radzie gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy.

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, takie akty nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Zatem, dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym kwalifikuje ona dany akt do aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych ma charakter generalny, abstrakcyjny i powszechnie obowiązujący daną społeczność lokalną.

Uchwały w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg publicznych podejmowane na podstawie art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2007r., Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) są aktami wykonawczymi do tej ustawy i wypełniają swą treścią przesłanki aktów prawa miejscowego. Taki pogląd potwierdza orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 21 kwietnia 2008r., sygn. akt II SA/Bk 262/07. Jako akty prawa miejscowego podlegają zasadom publikacji określonym w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie którym akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Tymczasem Rada Miejska w Trzcielu w § 3 uchwały postanowiła, iż wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2012r. z pominięciem jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Brak postanowienia o ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały, będącej aktem prawa miejscowego i ustalenie, że wchodzi w życie z dniem określonym datą przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego. Tym samym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa, a także orzecznictwo organ nadzoru stwierdza, że Rada Miejska w Trzcielu istotnie naruszyła art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez jego niezastosowanie. Naruszenie to skutkuje stwierdzeniem nieważności w/w uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Teresa Kaczmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

RADCA PRAWNY
A. J. K. Jarowicz