

Gorzów Wlkp., dn. 28 grudnia 2011r.

NK.I-4131.447.2011.ABej

**Rada Miejska  
W Trzcielu**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XII/93/2011 Rady Miejskiej w Trzcielu z dnia 24 listopada 2011r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w następującym zakresie:

- w § 1 uchwały w tabeli „ODPROWADZANIE ŚCIEKÓW” Lp.: 1. , grupa : „ I”  
Określenie grupy : „ Zrzut ścieków na oczyszczalnię”, cena netto [zł/m3] : „ 3,58”
- w § 1 uchwały w tabeli „ODPROWADZANIE ŚCIEKÓW” Lp.: 3. , grupa : „ III”  
Określenie grupy : „ Zrzut ścieków na stację zlewczą Brójce”, cena netto [zł/m3] : „ 10,72”;

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Trzcielu na sesji w dniu 24 listopada 2011r. podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 grudnia 2011r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż akt ten w ww. zakresie podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 24 ust. 1 w zw. z art.2 pkt 20 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) .

Mocą § 1 ww. uchwały Rada Miejska w Trzcielu postanowiła zatwierdzić taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określone w następujący sposób :

Zaopatrzenie w wodę :

- dla jednej grupy taryfowej, cena netto za dostarczaną wodę : 2,26zł/m3,

Odprowadzanie ścieków :

- trzy grupy taryfowe :

grupa I - Zrzut ścieków na oczyszczalnię, cena netto : 3,58 zł/m3,

grupa II – Zrzut ścieków do kanalizacji , cena netto : 5,21 zł/m3;

grupa III - Zrzut ścieków na stację zlewcą Brójce, cena netto : 10,72zł/m3.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru zwrócił się do Rady Miejskiej w Trzcielu o przedstawienie wniosku taryfowego, na podstawie którego podjęta została przedmiotowa uchwała. Z przedłożonego wniosku taryfowego złożonego do Rady Miejskiej w Trzcielu przez Przedsiębiorstwo Ochrony Środowiska „ Mrówka” Sp. z o.o. wynika, że Rada w I grupie taryfowej zatwierdziła ceny za zrzut ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi do oczyszczalni, a w III grupie



taryfowej także za zrzut ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi do stacji zlewczej Brójce.

Zdaniem organu nadzoru żaden z przepisów przywołanych w podstawie prawnej ww. uchwały nie uprawniał Rady Miejskiej w Trzcielu do zatwierdzenia w trybie art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stawek opłat za odbiór ścieków dowożonych do oczyszczalni wozami asenizacyjnymi.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie (ust. 2 ustawy). Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (ust.5 ustawy).

W myśl definicji zamieszczonej w art. 2 pkt 12 ww. ustawy przez „taryfę” rozumieć należy *zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania*; z kolei „*zbiorowe odprowadzanie ścieków*” to *działalność polegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne* (art.2 pkt 20 ustawy).

Natomiast z treści §5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) wynika, że taryfy, dla poszczególnych grup odbiorców zawierają cenę za m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzanych ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniem wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

Analiza wskazanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że ustawodawca nie przewiduje możliwości wprowadzenia taryfy dla odbiorców usług odbioru ścieków dokonywanej przez podmiot, który nie jest przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym (w orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, iż pod pojęciem przedsiębiorstwa rozumiany jest również urząd gminy, jeżeli gospodarką wodno-kanalizacyjną zajmują się jego pracownicy) oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci kanalizacyjnej, czyli przewodów kanalizacyjnych wraz z uzbrojeniem i urządzeniami, którymi odprowadzane są ścieki, będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Tymczasem, zatwierdzona przez Radę Miejską w Trzcielu taryfa w zakwestionowanym zakresie dotyczy podmiotów nie posiadających podłączenia do sieci kanalizacyjnej, których ścieki są odbierane a następnie przyjmowane do oczyszczalni ścieków za pomocą wozów asenizacyjnych.

W ocenie organu nadzoru rada gminy posiada kompetencje do określenia górnych stawek opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2005r., Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Zatwierdzenie przez Radę Miejską stawek opłat za usługi przekraczające zakres regulacji ustawowej, o której mowa w art. 24 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w istotny sposób narusza prawo. Analogicznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 29 grudnia 2010r. sygn. akt II SA/Go 817/10.

Stąd też zasadnym było stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w ww. zakresie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Teresa Kaczmarek*  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymują:

1. Adresat,

2. Aa.

RADCA PRAWNY  
*Agnieszka Bejnarowicz*  
ZC-C-268