

Gorzów Wlkp., dnia 6 października 2011 roku

NK.I.4131.355.2011.ABej.

Rada Miasta Zielona Góra

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst. jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miasta Zielona Góra, podjętej na sesji w dniu 30 sierpnia 2011 roku Nr XVIII.144.2011 w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku i klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat, w części, tj. : § 3 ust. 2.

Uzasadnienie

Rada Miasta Zielona Góra podjęła na sesji w dniu 30 sierpnia 2011 roku uchwałę w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku i klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 8 września 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części, tj. w § 3 ust. 2 istotnie narusza prawo – art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011r., Nr 45 poz. 235 z późn. zm.).

W § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Zielona Góra ustaliła, że opłata za każdą rozpoczętą godzinę – ponad przyjętą liczbę godzin pracy żłobka – stanowi koszt utrzymania grupy dziecięcej w przeliczeniu na ilość dzieci korzystających z opieki w danej godzinie. Rada przyjmując taki zapis w uchwale ustaliła więc zasadę obliczania wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku w czasie wydłużonym ponad przyjętą liczbę godzin pracy żłobka.

Ustawodawca w art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 upoważnił radę gminy do ustalenia w drodze uchwały wysokości opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie, obowiązujące w żłobkach będących gminnymi jednostkami organizacyjnymi. Opłata o której mowa w art. 12 ust. 3 w/w ustawy to opłata za opiekę nad dzieckiem w żłobku w czasie wydłużonym, na wniosek rodzica, ponad wymiar liczby godzin opieki nad dzieckiem ustalony dla danego żłobka i sprawowaną za dodatkową opłatą. Uchwała ta jest aktem prawa miejscowego, z którego wszyscy zainteresowani rodzice winni mieć możliwość powzięcia informacji o obowiązujących opłatach za pobyt dziecka w żłobku także w wymiarze wydłużonym.

Ustawodawca wyraźnie wskazał radę gminy jako organ uprawniony do ustalenia wysokości opłat za opiekę nad dzieckiem w żłobku, a Rada Miasta Zielona Góra tego upoważnienia nie wykonała w zakresie opłaty za wydłużony czas opieki nad dzieckiem w żłobku, ustalając jedynie zasadę ustalania wysokości tej opłaty.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa, organ nadzoru stwierdza, że Rada Miasta Zielona Góra podejmując uchwałę Nr XVIII.144.2011 z dnia 30 sierpnia 2011r. w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku i klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat, w części, tj. : § 3 ust. 2. istotnie naruszyła prawo - art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 poprzez nie wypełnienie upoważnienia ustawowego i błędną wykładnię.

Z uwagi na powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,

2. a/a

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Teresa Kaczmarek
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

RADA PRAWNY
Agnieszka Bejnarowicz
E-70-G-268