

V

Gorzów Wlkp., dnia 13 lipca 2011 roku

NK.I.4131.240.2011.ABej.

Rada Powiatu Nowosolskiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu Nowosolskiego, podjętej na sesji w dniu 3 czerwca 2011r. Nr XI/52/2011 w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie nieodpłatnie służebności przesyłu na rzecz Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. Z o.o. z siedzibą w Nowej Soli przy ul. Konstruktorów 2.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Nowosolskiego podjęła na sesji w dniu 3 czerwca 2011r. roku uchwałę Nr XI/52/2011 w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie nieodpłatnie służebności przesyłu na rzecz Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. Z o.o. z siedzibą w Nowej Soli przy ul. Konstruktorów 2. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 13 czerwca 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2010r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.).

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Nowosolskiego wyraziła zgodę na nieodpłatne obciążenie służebnością przesyłu na rzecz Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Nowej Soli w § 1 uchwały nieruchomości położonych w Nowej Soli w obr. 2 przy ul. Chałubińskiego, stanowiących własność Powiatu Nowosolskiego, a także w § 2 uchwały nieruchomości położonej w Nowej Soli przy ul. Chałubińskiego , stanowiącej współwłasność Powiatu Nowosolskiego.

Uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 8 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 2 , art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2010r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.).

Zgodnie z przytoczonymi w podstawie prawnej uchwały przepisami nieruchomości stanowiące własność jednostek samorządu terytorialnego mogą być przedmiotem obrotu, w szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwałe zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji.

Jednocześnie ustawodawca w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami wprowadził wyjątek od zasady odpłatności czynności prawnych dotyczących nieruchomości wchodzących w skład zasobów jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z tym przepisem nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa mogą być nieodpłatnie obciążane na rzecz jednostek samorządu terytorialnego ograniczonymi prawami rzeczowymi. Nieruchomości stanowiące własność jednostek samorządu terytorialnego mogą być nieodpłatnie obciążane na rzecz Skarbu Państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego ograniczonymi prawami rzeczowymi.

Służebność przesyłu zgodnie z art. 244 § 1 Kodeksu cywilnego jest ograniczonym prawem rzeczowym uregulowanym w art. 305(1) i nast. Kc.

Wykładni art. 14 w/w ustawy dokonał Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 20 października 2010 r., sygn. akt III CZP 70/10 wywodząc w uzasadnieniu, iż *Reasumując, wnioski wynikające z wykładni art. 14 ust. 2 u.g.n., dokonanej z uwzględnieniem zasad obrotu nieruchomościami skarbowymi i samorządowymi przemawiają za przyjęciem, że z przytoczonego przepisu wynika a contrario norma zakazująca obciążania nieruchomości skarbowych i samorządowych nieodpłatnym użytkowaniem na rzecz podmiotów innych niż Skarb Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.* Uchwała podjęta została w oparciu o stan faktyczny dotyczący obciążenia nieruchomości gminnej prawem użytkowania, jednakże wykładnię tę winno się stosować także do obciążenia nieruchomości samorządowych innymi ograniczonymi prawami rzeczowymi.

Tak więc nieruchomości stanowiące własność jednostek samorządu terytorialnego mogą być nieodpłatnie obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, ale tylko na rzecz Skarbu Państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego. Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Nowej Soli jest samorządową osobą prawną. Nie jest więc prawnie dopuszczalne ustanowienie na jej rzecz nieodpłatnej służebności przesyłu.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa oraz orzecznictwo, organ nadzoru stwierdza, że Rada Powiatu Nowosolskiego podejmując przedmiotową uchwałę istotnie naruszyła art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Naruszenie to skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Mając na względzie powyższe orzeczone jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. adresat

2. a/a

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek