

Gorzów Wlkp., dnia 18 października 2011 r.

NK.I.4131.365.2011.ABej

Wójt Gminy Siedlisko

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność w całości zarządzenia Nr 2/2009 Wójta Gminy Siedlisko z dnia 19 stycznia 2009r. w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 19 stycznia 2009r. Wójt Gminy Siedlisko wydał zarządzenie nr 2/2009 w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy.

Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 19 września 2011 r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższego zarządzenia prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.).

Na wstępie wydawanego rozstrzygnięcia wyjaśnienia wymaga odległość czasowa pomiędzy datą wydania badanego zarządzenia, a datą wydania niniejszego aktu. Przypomnieć należy, iż zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Wojewoda uprawniony jest do stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia organu jednostki samorządu terytorialnego jedynie w ściśle określonym terminie - 30 dni od dnia doręczenia danego aktu. W realiach niniejszej sprawy termin powyższy rozpoczął swój bieg z dniem 19 września 2011 r., dopiero bowiem w tym terminie doręczono organowi nadzoru przedmiotowe zarządzenie.

W § 1 przedmiotowego zarządzenia Wójt Gminy Siedlisko powierzył pełnienie obowiązków Skarbnika Gminy od dnia 19 stycznia 2009r. do czasu powołania przez Radę Gminy skarbnika gminy. Natomiast w § 2 zarządzenia określono, że pełnienie obowiązków następuje w celu realizacji pilotażowego programu „Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko – wiejskie”.

Przechodząc do rozważań *in meriti*, stwierdzić należy, iż zarządzenie Wójta Gminy powierzające obowiązki Skarbnika Gminy nie znajduje umocowania w obowiązującym, w czasie jego wydania, stanie prawnym. W podstawie prawnej zarządzenia zawarto art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem wójt jest kierownikiem urzędu. Jako kierownik urzędu jest odpowiedzialny za zatrudnianie i zwalnianie pracowników, jednakże zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych stanowisko skarbnika gminy jest stanowiskiem, na którym pracownik zostaje zatrudniony na podstawie powołania, a nadto zgodnie z art. 18 ust.

2 pkt 3 rada gminy jest wyłącznie kompetentna do powoływania i odwoływania skarbnika gminy na wniosek wójta. Z uwagi na charakter obowiązków służbowych i związany z nimi zakres odpowiedzialności, prawodawca określił także wymogi jakie musi spełniać kandydat na stanowisko Skarbnika Gminy. Wymogi te unormowane były w art. 45 ust. 2 obowiązującej wówczas ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). W art. 45 ust. 1 ustawodawca jednocześnie wyraźnie wskazał, iż Głównym Księgowym budżetu jednostki sektora finansów publicznych, jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie określonym przepisami przedmiotowej ustawy.

Zaakcentować należy również, iż możliwość powołania osoby „pełniącej obowiązki” musi wyraźnie wynikać z przepisu prawa. Przykładem takiego uregulowania jest art. 36a ust. 4a ustawy z dnia 7.09.1991 r. o systemie oświaty (tj.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w brzmieniu z daty wydania badanego zarządzenia. Obowiązująca wówczas ustawa o pracownikach samorządowych, ani żaden inny przepis prawny nie przewidywał zaś instytucji osoby „pełniącej obowiązki” Skarbnika Gminy. Wydanie zarządzenia powierzającego obowiązki Skarbnika Gminy jednemu z pracowników Urzędu nie znajduje zatem żadnego uzasadnienia prawnego (pogląd powyższy znajduje także swoje oparcie w doktrynie – *vide* E. Wojnarska – Krajewska, *Wykonywanie obowiązków Skarbnika Gminy w przypadku vacatu na tym stanowisku*, *Zeszyty Prawnicze Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu* 2007, nr 3, s. 235).

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa organ nadzoru stwierdza, że Wójt Gminy Siedlisko wydając zarządzenie Nr 2/2009 Wójta Gminy Siedlisko z dnia 19 stycznia 2009r. w sprawie powierzenia obowiązków Skarbnika Gminy istotnie naruszył art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008r., Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego. Naruszenie to skutkuje stwierdzeniem nieważności zarządzenia w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. Adresat,

2. a/a.

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Teresa Kozłomarek
Dyrektor
Biura Nadzoru i Kontroli