

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.271.2012.AHor

z dnia 6 sierpnia 2012 r.

Rada Gminy w Bojadłach

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 Uchwały Nr XVIII/109/2012 Rady Gminy w Bojadłach z dnia 06 lipca 2012 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół podstawowych i gimnazjum prowadzonych przez Gminę Bojadła.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 06 lipca 2012 r. Rada Gminy w Bojadłach podjęła Uchwałę Nr XVIII/109/2012 w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół podstawowych i gimnazjum prowadzonych przez Gminę Bojadła. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru dnia 11 lipca 2011 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że § 1 ust. 2 badanej uchwały, w którym Rada określiła granice obwodów publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Bojadła, został podjęty bez podstawy prawnej.

W § 1 ust. 1 Rada Gminy w Bojadłach ustaliła sieć prowadzonych przez Gminę Bojadła publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, natomiast w ust. 2 Rada postanowiła określić granice ich obwodów. Zgodnie z art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.) „rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”, a w myśl ust. 1a. „w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o inne formy wychowania przedszkolnego. Inne formy wychowania przedszkolnego organizuje się dla dzieci w miejscu zamieszkania lub w innym możliwie najbliższym miejscu”. Formy wychowania przedszkolnego określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania – Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1080 oraz z 2011 r. Nr 143, poz. 839). Natomiast zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty „rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 58 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.

W ocenie organu nadzoru przywołane przepisy nie upoważniają rady gminy do określenia obwodów publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego. Rada gminy posiada kompetencję wyłącznie do ustalenia obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, o czym wprost stanowi art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty (z wyłączeniem szkół specjalnych, szkół integracyjnych, szkół dwujęzycznych, szkół dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługujących się językiem regionalnym, szkół sportowych, szkół mistrzostwa sportowego, szkół artystycznych, szkół w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz szkół w zakładach karnych i aresztach śledczych, o czym stanowi art. 58 ust. 2a ustawy o systemie oświaty).

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 26 września 2008 roku (sygn. akt III SA/Gd 288/08) zaznaczył,

że w uchwale rady gminy nie można ustalać obwodów przedszkoli, gdyż ustawa o systemie oświaty takiego uprawnienia organowi gminy nie przyznała.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność § 1 ust. 2 Uchwały Nr XVIII/109/2012.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek