

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.144.2012.ABej
z dnia 27 kwietnia 2012 r.

Rada Gminy Świdnica

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Świdnica, podjętej na sesji w dniu 22 marca 2012r. Nr XVI/97/12 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę w gminie Świdnica oraz zbiorowego odprowadzania ścieków do oczyszczalni ścieków w Drzonowie w części, tj. § 1 ust. 3.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świdnica podjęła na sesji w dniu 22 marca 2012r. uchwałę Nr XVI/97/12 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę w gminie Świdnica oraz zbiorowego odprowadzania ścieków do oczyszczalni ścieków w Drzonowie. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 marca 2012r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż akt ten w ww. zakresie podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 24 ust. 1 w zw. z art.2 pkt 12 i pkt 20 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.).

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Gminy Świdnica ujęła art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2006r., Nr 123, poz. 858 ze zm.).

Mocą § 1 ww. uchwały Rada Gminy Świdnica postanowiła zatwierdzić taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określone w następujący sposób :w ust. 1 zatwierdzono taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę z gminnych urządzeń wodociągowych, w ust. 2 zatwierdzono taryfę za zbiorowe odprowadzanie ścieków do gminnej oczyszczalni w Drzonowie, a w kwestionowanym ust. 3 zatwierdzono taryfę za zrzut ścieków dowożonych do oczyszczalni ścieków w Drzonowie.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Świdnica o przedstawienie wniosku taryfowego, na podstawie którego podjęta została przedmiotowa uchwała, a także wyjaśnienie czy taryfa zatwierdzona w § 1 ust. 3 uchwały dotyczy przyjmowanych na oczyszczalnię ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi. Z przedłożonego wniosku taryfowego złożonego do Rady oraz wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że Rada zatwierdziła kwestionowanym zapisem taryfę za m³ ścieków dowożonych do oczyszczalni wozami asenizacyjnymi.

Zdaniem organu nadzoru żaden z przepisów przywołanych w podstawie prawnej ww. uchwały nie uprawniał Rady Gminy Świdnica do zatwierdzenia w trybie art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stawek opłat za odbiór ścieków dowożonych do oczyszczalni wozami asenizacyjnymi.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie (ust. 2 ustawy). Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (ust.5 ustawy).

W myśl definicji zamieszczonej w art. 2 pkt 12 ww. ustawy przez „taryfę” rozumieć należy zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania; z kolei,„zbiorowe odprowadzanie ścieków”to działalnośćpolegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne(art.2 pkt 20 ustawy).

Natomiast z treści § 5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) wynika, że taryfy, dla poszczególnych grup odbiorców zawierają cenę za m³ odprowadzanych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzanych

ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

Analiza wskazanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że ustawodawca nie przewiduje możliwości wprowadzenia taryfy dla odbiorców usług odbioru ścieków dokonywanej przez podmiot, który nie jest przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym (w orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, iż pod pojęciem przedsiębiorstwa rozumiany jest również urząd gminy, jeżeli gospodarką wodno-kanalizacyjną zajmują się jego pracownicy) oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci kanalizacyjnej, czyli przewodów kanalizacyjnych wraz z uzbrojeniem i urządzeniami, którymi odprowadzane są ścieki, będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Tymczasem, zatwierdzona przez Radę Gminy Świdnica taryfa w zakwestionowanym zakresie dotyczy podmiotów nie posiadających podłączenia do sieci kanalizacyjnej, których ścieki są odbierane, a następnie przyjmowane do oczyszczalni ścieków za pomocą wozów asenizacyjnych.

W ocenie organu nadzoru rada gminy posiada kompetencje do określenia górnych stawek opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005r., Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Zatwierdzenie przez Radę Gminy stawek opłat za usługi przekraczające zakres regulacji ustawowej, o której mowa w art. 24 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w istotny sposób narusza prawo. Analogicznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 29 grudnia 2010r. sygn. akt II SA/Go 817/10.

Przyjęta przez Radę Gminy Świdnica uchwała Nr XVI/97/12 z dnia 22 marca 2012r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę w gminie Świdnica oraz zbiorowego odprowadzania ścieków do oczyszczalni ścieków w Drzonowie, w części, tj. § 1 ust. 3 w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo, tj. art. 24 ust. 1 w zw. z art. 2 pkt 12 i pkt 20 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i błędną wykładnię, co skutkuje stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały w tym zakresie.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek