

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.193.2012.AZie

z dnia 1 czerwca 2012 r.

Rada Miejska w Dreddenku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 11 maja 2012r. uchwały Nr XX/156/2012 Rady Miejskiej w Dreddenku z dnia 26 kwietnia 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Dreddenko, w części § 2 ust. 2 uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2012r. Rada Miejska w Dreddenku podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Dreddenko.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części: § 2 ust. 2 istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zmianami).

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym", z zastrzeżeniem ust. 6 (ust. 1). Integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu (ust. 2).

Jak wynika ze wskazanych wyżej przepisów ustawy przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest wyłącznie określenie granic obszaru objętego przyszłym planem zagospodarowania przestrzennego. Rolą tej uchwały jest jedynie zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie w załączniku graficznym granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Przeznaczenie terenu jest natomiast określane na etapie uchwalania samego planu. Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest, zatem uchwałą intencyjną i wyraża jedynie zamiar gminy uregulowania zasad zagospodarowania przestrzennego na danym terenie w formie aktu prawa miejscowego, jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. To bowiem miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym elementem planistycznym, za pomocą którego w sposób wiążący ustala się przeznaczenie terenu na określone cele. Wyłącznym natomiast przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Nie można zatem na etapie przystępowania do sporządzania planu ustalać przeznaczenia terenu. Taką kompetencję rada gminy nabywa dopiero na etapie uchwalania samego planu. Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest wyłącznie zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – w załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu.

Podjęta przez Radę Miejską w Dreddenku uchwała nie ogranicza się jednak wyłącznie do wskazania obszaru objętego planem, jak wskazuje art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ale określa również planowany sposób zagospodarowania terenu, który na tym obszarze ma być realizowany. Nie ulega, bowiem wątpliwości, że rada gminy posługując się w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały między innymi sformułowaniem „przeznaczenie terenów pod

zabudowę mieszkaniową wraz z usługami towarzyszącymi mieszkalnictwu” narzuciła sposób zagospodarowania terenu.

Mając na względzie fakt, iż uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego winna sprowadzać się wyłącznie do wszczęcia procedury planistycznej i określenia zasięgu terytorialnego planu zagospodarowania przestrzennego należało stwierdzić, iż uchwała w części § 2 ust. 2 została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa. W powyższej sprawie na uwagę zasługuje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 maja 2010r., sygn. akt II OSK 562/10.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek