

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.87.2012.TDom**

z dnia 21 marca 2012 r.

**Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/105/12 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie określenia przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą podjęła na sesji w dniu 9 lutego 2012r. uchwałę w sprawie określenia przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 lutego 2012r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 854 ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych do odpowiednich władz statutowych organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080). Zakres zadań związków zawodowych określają przepisy ustawy o związkach zawodowych, tj. art. 1 ust. 1, art. 2, art. 6. W świetle tych przepisów, zadania związków zawodowych obejmują reprezentację i ochronę praw, interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy, obronę ich godności, interesów materialnych i moralnych, zbiorowych i indywidualnych, tworzenie korzystnych warunków pracy, bytu i wypoczynku. W tym zakresie mieszczą się niewątpliwie warunki świadczenia usług przez grupę zawodową taksówkarzy i postanowienia dotyczące dodatkowych oznaczeń taksówek osobowych. Wyrokiem z dnia 30 lipca 2001r. Naczelny Sąd Administracyjny w Krakowie (II SA/Kr 1388/01) stwierdził, iż - Unormowanie zawarte w uchwale rady gminy w sprawie przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami - w tym również jak wynika z treści wyroku postanowienia dotyczące dodatkowych oznaczeń taksówek osobowych - niewątpliwie dotyczą zakresu objętego zadaniami związków zawodowych (warunki świadczenia usług przez grupę zawodową taksówkarzy), jak również należą do kategorii przepisów, które podlegają konsultacji ze związkami zawodowymi, tym samym ma do nich zastosowanie art. 19 ustawy o związkach zawodowych.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, iż uchwała w sprawie określenia przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami powinna być zaopiniowana w trybie art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych. W niniejszej sprawie, w piśmie z dnia 14 marca 2012r. Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą poinformował organ nadzoru, że projekt uchwały w trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych przekazano do zaopiniowania stowarzyszeniom zrzeszającym taksówkarzy prowadzącym działalność na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą oraz Korporacji Taksówkarzy Całotatowych w Słubicach. Podmioty te jednak nie są organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego. Za takie uważa się ogólnokrajowe związki zawodowe, ogólnokrajowe zrzeszenia (federacje) związków zawodowych i ogólnokrajowe organizacje międzyzwiązkowe (konfederacje), które spełniają łącznie następujące kryteria: 1) zrzeszają, z zastrzeżeniem ust. 3, więcej niż 300.000 członków będących pracownikami, 2) działają w podmiotach gospodarki narodowej, których podstawowy rodzaj działalności jest określony w więcej niż w połowie sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.

Z uwagi na powyższe, należy uznać, że projekt badanej uchwały nie był poddany opinii reprezentatywnych organizacji związkowych w trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych. Brak wymaganej opinii należy kwalifikować jako istotne naruszenie prawa determinujące konieczność stwierdzenia nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**