

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.204.2012.MGrz**

z dnia 21 czerwca 2012 r.

**Rada Miejska w Zbąszynku**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność § 9, § 16 i § 18 uchwały Nr XIX/32/2012 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 4 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia Regulaminu korzystania z kompleksów boisk sportowych "Moje Boisko - Orlik 2012" położonych na terenie Gminy Zbąszynek.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 4 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Zbąszynku podjęła uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu korzystania z kompleksów boisk sportowych "Moje Boisko - Orlik 2012" położonych na terenie Gminy Zbąszynek.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 8 czerwca 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 9, § 16 i § 18 istotnie narusza prawo, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zgodnie z powyższym Rada Miejska w Zbąszynku była uprawniona do uregulowania w drodze uchwały zasad i trybu korzystania z kompleksów boisk sportowych położonych na terenie Gminy Zbąszynek. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 27 stycznia 2012 r., sygn. akt II SA/Go 974/09).

Należy jednak pamiętać, iż przepis powyższy wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone radzie gminy do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi gminy. Ustawodawca wyznaczył czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując w ramach art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, iż rada gminy zobowiązana jest określić zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Oznacza to, że uchwała, która jest aktem prawa miejscowego musi zawierać odniesienie do zagadnień wskazanych art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy i jednocześnie nie może zawierać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Tymczasem Rada Miejska w Zbąszynku mocą § 9 uchwały postanowiła, iż użytkownicy korzystają z obiektu na własną odpowiedzialność i odpowiadają za wyrządzone szkody w 100% wartości zniszczeń. Zdaniem organu nadzoru Rada stanowiąc o powyższym wkroczyła w materię uregulowaną ustawą Kodeks cywilny, co jest niedopuszczalne. Orzecznictwo sądownoadministracyjne stoi na stanowisku, iż w akcie prawa miejscowego nie można powtarzać postanowień ustaw lub ich modyfikować. Chociaż Rada Miejska nie przytoczyła wprost unormowań aktu prawnego wyższego rzędu (Kodeksu cywilnego) jednakże, w ocenie organu nadzoru, regulacja § 9 uchwały odpowiada normie prawnej zawartej w art. 415 K.c., zgodnie z którą kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę, obowiązany jest do jej naprawienia.

W pojęciu zasad i trybu korzystania z boisk sportowych na terenie gminy nie mieści się regulacja dotycząca odpowiedzialności prawnej za wyrządzone szkody. Na gruncie reguł językowych powyższy zwrot należy bowiem rozumieć jako określenie sposobu (reguł) używania boisk sportowych w znaczeniu technicznym, organizacyjnym. Należy zauważyć, że odpowiedzialność cywilnoprawna jest rodzajem odpowiedzialności

prawnej, przez którą rozumie się ponoszenie przez podmiot przewidzianych prawem ujemnych konsekwencji za zdarzenia lub stany rzeczy podlegające ujemnej kwalifikacji normatywnej i przypisywane prawnie określone podmiotowi w danym porządku prawnym. Takie stanowisko, w podobnej sprawie, zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w dniu 6 maja 2012 r. (sygn. akt II SA/Go 225/10). W ocenie organu nadzoru, przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 nie przyznał Radzie Miejskiej uprawnienia do wprowadzenia w kwestionowanej uchwale przepisu regulującego odpowiedzialność prawną za wyrządzone szkody.

Wobec powyższego przekroczeniem przyznanej Radzie kompetencji są również zapisy § 16 i § 18 uchwały, zgodnie z którymi administrator obiektu nie odpowiada za wypadki spowodowane nieprzestrzeganiem niniejszego regulaminu oraz za mienie pozostawione na terenie obiektu (§ 16 uchwały), a odpowiedzialność za bezpieczeństwo uczniów na obiekcie w czasie zajęć szkolnych i planowanych zajęć pozalekcyjnych organizowanych przez szkołę ponosi nauczyciel prowadzący zajęcia (§ 18 uchwały). Art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia rady gminy do wprowadzania przepisów dotyczących odpowiedzialności za wypadki spowodowane nieprzestrzeganiem regulaminu oraz za pozostawione mienie na terenie obiektu, a także dotyczących bezpieczeństwa uczniów w czasie zajęć szkolnych i planowanych zajęć pozalekcyjnych.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**