

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.280.2012.AHor**

**z dnia 22 sierpnia 2012 r.**

#### **Rada Powiatu Świebodzińskiego**

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), stwierdzam nieważność § 2 Uchwały Nr XX/148/2012 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 25 lipca 2012 r. w sprawie utworzenia Przedszkola Specjalnego w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym im. Lecha Wierusza w Świebodzinie.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 lipca 2012 r. Rada Powiatu Świebodzińskiego podjęła Uchwałę Nr XX/148/2012 w sprawie utworzenia Przedszkola Specjalnego w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym im. Lecha Wierusza w Świebodzinie. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 lipca 2012 r.

W toku prowadzenia postępowania wyjaśniającego organ nadzoru zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. o wydanie opinii dot. badanej uchwały, który zgłosił zastrzeżenia co do jej zgodności z prawem. Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna doprowadziła do wniosku, iż przepis § 2 w/w uchwały w istotny sposób narusza prawo, tj. art. 58 ust. 6 oraz art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Rada Powiatu Świebodzińskiego w § 2 ust. 1 postanowiła, że „Przedszkole Specjalne działa na podstawie statutu Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego im. Lecha Wierusza w Świebodzinie”. Zgodnie z art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2 (jednostka samorządu terytorialnego; inna osoba prawna; osoba fizyczna), zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut. Szkoła lub placówka oświatowa, w tym także przedszkole, działa na podstawie statutu, który zgodnie z przywołanym przepisem nadaje organ zakładający taką szkołę lub placówkę. Należy zauważyć, że organ prowadzący szkołę lub placówkę publiczną może tej szkole lub placówce nadać tylko pierwszy statut, natomiast w dalszym ciągu zmiany statutu lub niektórych jego postanowień mogą dokonywać już tylko organy szkoły (tj. rada pedagogiczna i rada szkoły lub placówki). Zarówno "podpisanie" aktu założycielskiego, jak i nadanie statutu nowo zakładanej szkole lub placówce publicznej należy w jednostkach samorządu terytorialnego do kompetencji organu stanowiącego (rady gminy, rady powiatu, sejmiku województwa), co wynika z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Z przytoczonych przepisów wynika więc, że nowo utworzone Przedszkole Specjalne winno działać na podstawie statutu nadanego mu przez Radę Powiatu Świebodzińskiego. Czym innym jest natomiast statut samego Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego i kwestia jego zmiany.

Zapis § 2 ust. 2 badanej uchwały, w którym Rada postanowiła, iż „Zobowiązuje się Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego im. Lecha Wierusza w Świebodzinie do dostosowania zapisów statutu Ośrodka, do zmian wynikających z przepisów niniejszej uchwały” jest w ocenie organu nadzoru sprzeczny z art. 42 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, a ponadto Rada Powiatu nie posiada kompetencji do wydawania takiej dyspozycji dyrektorowi szkoły lub placówki. Kompetencje w zakresie przygotowania projektu statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawienia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki, zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, posiada bowiem rada pedagogiczna. Zaś w szkołach lub placówkach, w których rada szkoły nie została powołana, zadania rady szkoły wykonuje rada pedagogiczna – art. 52 ust. 2 w/w ustawy. Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego nie jest więc władny do wprowadzenia sugerowanych przez Radę Powiatu zmian w statucie Ośrodka. W związku z tym należy wskazać, że przygotowaniem zmiany statutu Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego (jego "uaktualnieniem" w związku z utworzeniem Przedszkola Specjalnego) zobowiązana będzie zająć się Rada Pedagogiczna Ośrodka.

Na marginesie należy również wskazać, że w podstawie prawnej podjętej uchwały Rada powinna powołać również § 24 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. z 2011 r. Nr 109, poz. 631), który stanowi, że w skład specjalnego ośrodka szkolno - wychowawczego może wchodzić przedszkole specjalne utworzone na podstawie porozumienia między właściwymi organami prowadzącymi. Przedszkole Specjalne zostało bowiem utworzone w związku z porozumieniem z dnia 2 lipca 2012 r. zawartym pomiędzy Gminą Świebodzin a Powiatem Świebodzińskim.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności całego § 2 Uchwały nr XX/148/2012 Rady Powiatu Świebodzińskiego było konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**