

Gorzów Wlkp., dnia 31 stycznia 2012 r.

NK-I.4131.33.2012.AHor

Rada Powiatu Zielonogórskiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), **stwierdzam nieważność** Uchwały Nr XIV/122/2011 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmian w statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulechowie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2011 r. Rada Powiatu Zielonogórskiego podjęła Uchwałę nr XIV/122/2011 w sprawie zmian w statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulechowie.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2012 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna w/w uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten w istotny sposób narusza prawo, tj. art. 204 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654 ze zm.).

Rada Powiatu Zielonogórskiego w § 1 przedmiotowej uchwały stwierdziła, że „zatwierdza się zmiany w statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulechowie, w brzmieniu przyjętym Uchwałą Nr 9/2011 Rady Społecznej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulechowie z dnia 16 grudnia 2011 r., stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały”.

Przede wszystkim należy zwrócić uwagę na fakt, że z dniem 1 lipca 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, która zastąpiła obowiązującą wcześniej ustawę z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.).

Do dnia 1 lipca 2011 r. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Sulechowie zgodnie z postanowieniami § 1 obowiązującego nadal Statutu funkcjonował jako samodzielny publiczny zespół zakładów opieki zdrowotnej w rozumieniu art. 35 b ust. 1 i 2 cyt. ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Od 1 lipca 2011 r. Zakład pod rządami ustawy o działalności leczniczej został zaliczony do kategorii podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami. Zgodnie bowiem z uregulowaniami art. 204 ust. 2 tej ustawy publiczne zakłady opieki zdrowotnej działające na podstawie dotychczasowych przepisów stają się z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podmiotami leczniczymi niebędącymi przedsiębiorcami. Ponadto artykuł ten zawiera wymóg, by w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o działalności leczniczej kierownicy tych podmiotów dostosowali działalność oraz statut i regulamin organizacyjny do przepisów tej ustawy oraz dokonali zgłoszenia podmiotu do rejestru.

W ocenie organu nadzoru wskazane wyżej uregulowania art. 204 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, przed spełnieniem określonego w nim wymogu całościowego dostosowania statutu podmiotu leczniczego do przepisów w/w ustawy, nie dopuszczają

możliwości częściowych zmian tegoż statutu. W terminie do 30 czerwca 2012 r. Rada musi więc nadać nowy statut zakładowi w brzmieniu dostosowanym do przepisów ustawy o działalności leczniczej. W związku z powyższym, przyjęcie przez Radę Powiatu Zielonogórskiego zmian w Statucie Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Sulechowie jedynie w zakresie dotyczącym struktury organizacyjnej zakładu stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności całej uchwały.

Nie jest to jednak jedyny mankament prawny badanej uchwały. Jako podstawę prawną do podjęcia kwestionowanej uchwały Rada wskazała art. 42 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej, zgodnie z którym „Statut nadaje podmiot tworzący, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej”. Tymczasem jak wynika z § 1 uchwały Rada nie nadała statutu, lecz zatwierdziła zmiany w brzmieniu przyjętym Uchwałą Nr 9/2011 Rady Społecznej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulechowie z dnia 16 grudnia 2011 r. Abstrahując od prawnej dopuszczalności dokonania częściowej zmiany statutu zakładu opieki zdrowotnej, należy zauważyć, że Rada powołała się na przepis z ustawy o działalności leczniczej, a zmiany statutu dokonała w trybie nieobowiązującej już ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Przepis art. 39 ust. 2 tej ustawy stanowił, że „statut publicznego zakładu opieki zdrowotnej uchwała rada społeczna zakładu i przedkłada go do zatwierdzenia organowi, który utworzył zakład”. W ustawie o działalności leczniczej nie ma odpowiednika tego przepisu.

W świetle art. 48 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej do zadań rady społecznej należy m. in.:

- 1) przedstawianie podmiotowi tworzącemu wniosków i opinii w sprawach:
 - a) zbycia aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny nowej aparatury i sprzętu medycznego,
 - b) związanych z przekształceniem lub likwidacją, rozszerzeniem lub ograniczeniem działalności,
 - c) przyznawania kierownikowi nagród,
 - d) rozwiązania stosunku pracy lub umowy cywilnoprawnej z kierownikiem,
 - e) regulaminu organizacyjnego.

Wśród jej zadań nie ma już uchwalania statutu zakładu, stąd brak jest aktualnie podstawy prawnej do tego, aby rada powiatu dokonywała zatwierdzenia zmiany statutu w brzmieniu przyjętym przez radę społeczną.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności w całości uchwały nr XIV/122/2011 Rady Powiatu Zielonogórskiego jest konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a.

30.01.2012
Adrian Horoszko
radca prawny
R-ZG-G-345
Horoszko

Z UP WOJEWODY LUBUSKIEGO
Teresa Karczmarska
Dyrektor
Wydział Nadzoru i Kontrol