

Rada Gminy w Trzebiechowie

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Lubuskiego**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność w całości** uchwały nr III/18/2010 z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2010 r. Rada Gminy w Trzebiechowie podjęła uchwałę nr III/18/2010 w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30.12.2010 r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 93, poz. 873 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2010 r., Nr 17, poz. 95).

Podstawowym naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie zapisu §9 kwestionowanej uchwały, w którym stwierdzono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Zapis powyższy niedopuszczalny jest zaś w przypadku aktów prawa miejscowego, które, stosownie do treści przywołanego wyżej art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegają obligatoryjnej publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. W judykaturze akcentuje się, iż dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (vide wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., I OSK 669/06). Uchwała ustanawiająca zasady konsultowania z organizacjami pozarządowymi i organizacjami pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego spełnia wszystkie wyżej wskazane warunki – skierowana jest do nieograniczonego kręgu organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, przyznając tym podmiotom uprawnienie do wpływania na proces prawotwórczy w sferze spraw objętych zakresem ich działania. Powyższe nakazuje zatem

uznać przedmiotową uchwałę za akt prawa miejscowego, co z kolei łączy się z obowiązkiem jego należytej promulgacji. Jednocześnie zaakcentować należy, iż niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji - wynikających z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości (*vide* wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2009 r., III SA/Wr 238/09).

Z przyczyn wyżej wskazanych orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

Otrzymują:

1. adresat
2. ad acta

[Signature]
RADCA PRAWNY
mgr Tomasz Domina
R-ZG-G/298

z up. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli

[Signature]
Starszy Inspektor Wojewódzki
w Wydziale Nadzoru i Kontroli