

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.164.2012.IWit

z dnia 9 maja 2012 r.

Prezydent Miasta Zielona Góra

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność w całości zarządzenia Nr 8.2012K Prezydenta Miasta Zielona Góra - Kierownika Urzędu z dnia 2 kwietnia 2012r. w sprawie zmiany regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Zielona Góra .

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2012r. Prezydent Miasta Zielona Góra wydał zarządzenie w sprawie zmiany regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Zielona Góra. Zarządzenie doręczono organowi nadzoru w dniu 10 kwietnia 2012r.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, iż § 1 pkt 5 o treści: "f) Biuro Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych (ZN), g) Straż Miejska (KS), § 1 pkt 7 o treści: "7) ochrony informacji niejawnych, 8) bezpieczeństwa i porządku publicznego poprzez Straż Miejską" oraz zapisy w schemacie organizacyjnym Urzędu Miasta Zielona Góra, w części obejmującej Departament Prezydenta tj.: Biuro Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych (ZN) Pełnomocnik ds. Informacji Niejawnych, Straż Miejska (KS) Komendant Straży Miejskiej naruszają istotnie prawo, tj. art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U.Nr 182, poz. 1228) oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz. U.Nr 123, poz. 779 ze zm.).

Zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVII/363/08 Rady Miasta Zielona Góra z dnia 30 czerwca 2008r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Zielonej Górze, Komenda Straży Miejskiej została umiejscowiona w strukturze Urzędu Miasta Zielona Góra. Możliwość taką przewidywał art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych. Konsekwencją powyższego było wprowadzenie zmian w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miasta Zielona Góra poprzez objęcie bezpośrednim nadzorem Prezydenta Miasta spraw związanych z funkcjonowaniem Komendy Straży Miejskiej (później: Straży Miejskiej). Bezpośrednim nadzorem Prezydenta Miasta objęta została również inna komórka organizacyjna Urzędu - Biuro ds. Informacji Niejawnych.

Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 4 marca 2008r., sygn.akt II FW 2/07 LEX nr 466164, straż miejska jest to jednostka organizacyjna miasta o szczególnym charakterze, jej działalność jest bezpośrednio związana z kompetencjami prezydenta (w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli), o czym świadczą w szczególności: służbowa podległość komendanta straży prezydentowi (art. 7 ust. 2 ustawy o strażach gminnych), nadzór tego ostatniego nad działalnością straży (art. 9 ust. 1 ww. ustawy) oraz możliwość jej umiejscowienia w strukturze urzędu miasta - aparatu pomocniczego prezydenta (wcześniej wskazany art. 6 ust. 2 ustawy).

Z kolei bezpośredni nadzór prezydenta Miasta nad funkcjonowaniem Biura ds. Informacji Niejawnych znajduje umocowanie w art. 14 ust.1 i 2 ustawy o ochronie informacji niejawnych. W świetle powyższych przepisów kierownik jednostki organizacyjnej, w której są przetwarzane informacje niejawne, odpowiada za ich ochronę, w szczególności za zorganizowanie i zapewnienie funkcjonowania tej ochrony (ust.1). Kierownikowi jednostki organizacyjnej bezpośrednio podlega zatrudniony przez niego pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych, zwany dalej "pełnomocnikiem ochrony", który odpowiada za zapewnienie przestrzegania przepisów o ochronie informacji niejawnych (ust. 2).

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru niedopuszczalnym jest wprowadzenie przedmiotowym aktem zmian w regulaminie organizacyjnym, na mocy których Straż Miejska oraz Biuro Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych przestają być samodzielnymi komórkami organizacyjnymi, podległymi jak dotychczas bezpośrednio prezydentowi miasta a stają się wewnętrznymi komórkami organizacyjnymi, wchodzącymi w skład Departamentu Prezydenta Miasta. Powyższe prowadzi bowiem do sytuacji, w której nadzór nad Strażą Miejską sprawuje de facto dyrektor Departamentu Prezydenta a nie Prezydent Miasta, co tym samym istotnie narusza art. 9 ust. 1 ustawy o strażach gminnych.

Podobnie jest w przypadku Biura Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych, gdzie zauważyć należy, iż skoro do zadań Departamentu Prezydenta Miasta należy ogólnie wskazać: "prowadzenie spraw z zakresu ochrony informacji niejawnych", a odpowiedzialnym za zapewnienie przestrzegania przepisów o ochronie informacji niejawnych w urzędzie jest pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych, to również on nie podlega bezpośrednio kierownikowi urzędu lecz kierownikowi komórki organizacyjnej. Taka regulacja stoi jednak w sprzeczności z postanowieniami art.14 ust. 2 ustawy o ochronie informacji niejawnych.

Naruszenia ww. przepisów nie zmienia fakt, iż zgodnie z nowym brzmieniem § 12 ust. 2 regulaminu organizacyjnego Prezydent nadzoruje pracę Departamentu Prezydenta Miasta. Nie jest to bowiem bezpośredni nadzór Prezydenta Miasta, do czego obligują ww. ustawy.

W tym miejscu wskazać należy, iż postanowienia regulaminu organizacyjnego, w zakresie jakim dotyczą usytuowania Biura Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych oraz Straży Miejskiej w strukturze Urzędu Miasta, nie są spójne z zapisami schematu organizacyjnego. Schemat organizacyjny przewiduje bowiem wyłączenie Pełnomocnika ds. Informacji Niejawnych oraz Komendanta Straży Miejskiej spod zwierzchnictwa Departamentu Prezydenta Miasta i poddanie ich nadzorowi Prezydenta Miasta, co jednak nie znajduje w ogóle odzwierciedlenia w części tekstowej regulaminu organizacyjnego.

Wprawdzie zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą wyłącznie ww. zapisów zarządzenia, jednakże pozostawienie w obrocie prawnym pozostałych regulacji spowoduje, iż z uwagi na ich układ, zarówno Straż Miejska, jak i Biuro Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych zostaną usunięte ze struktury Urzędu Miasta Zielona Góra. Tym samym konieczne jest stwierdzenie nieważności przedmiotowego aktu w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek