

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2012 r.

NR NK-I.4131.158.2012.MGRZ

Rada Miejska w Szprotawie

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXV/173/2012 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli logopedów, pedagogów szkolnych i psychologów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2012 r. Rada Miejska w Szprotawie podjęła uchwałę w sprawie ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli logopedów, pedagogów szkolnych i psychologów.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest zapis § 4 uchwały, zgodnie z którym "uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od 1 września 2012 r." Określenie takiego terminu oznacza, że rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego, którego wejście w życie następuje z dniem podjęcia uchwały. Tymczasem w ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli logopedów, pedagogów szkolnych i psychologów stanowi akt prawa miejscowego.

Uchwały w sprawie ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli logopedów, pedagogów szkolnych i psychologów podejmowane są w granicach i na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), co oznacza, iż są one aktami wykonawczymi do ww. ustawy. Dlatego też uznać należy, że są one aktami prawa miejscowego. Są one uchwalane przez podmioty nie będące pracodawcami zatrudnionych nauczycieli, dotyczą generalnie i abstrakcyjnie oznaczonych adresatów, usytuowanych poza strukturą organizacyjną organu stanowiącego, co uzasadnia zakwalifikowanie takich uchwał do aktów powszechnie obowiązujących.

W świetle powyższego uchwała Rady Miejskiej w Szprotawie wydana na podstawie art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym na terenie gminy.

Skoro podjęta przez Radę Miejską uchwała w sprawie ustalenia obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli logopedów, pedagogów szkolnych i psychologów ma cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze gminy, to jej publikacja staje się obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), co w niniejszej sprawie oznacza publikację uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) niezwłocznie po jej podjęciu przez Radę Miejską. Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi bowiem spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym.

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych "akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dnia od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt

normatywny określi termin dłuższy". Z kolei w myśl art. 13 pkt 2 ww. ustawy "w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy". Nieprawidłowe ustalenie terminu wejścia w życie uchwały będącej aktem prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek